

ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ, ВСТУПАЮЩИЕ В СИЛУ В ЯНВАРЕ 2016 ГОДА:

1-Й БЛОК ИЗМЕНЕНИЙ: ВВЕДЕНА В ЭКСПЛУАТАЦИЮ ЕДИНАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА В СФЕРЕ ЗАКУПОК И ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Суть изменений:

В соответствии с [постановлением Правительства Российской Федерации от 23.01.2015 № 36](#) Федеральным казначейством осуществлён с **01.01.2016 г.** ввод в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок (*далее по тексту – ЕИС*).

Информация, содержащаяся в ЕИС, размещается с 01.01.2016 г. **на официальном сайте единой информационной системы** в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (*далее по тексту — официальный сайт ЕИС, ОС ЕИС*). Официальный сайт ЕИС располагается по старому адресу **Официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг — www.zakupki.gov.ru**, так как ЕИС создана на его основе.

Практические последствия изменений:

ЕИС содержит гораздо большие объёмы информации в сфере закупок, виды которой предусмотрены частью 3 статьи 4 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (*далее по тексту — Закон № 44-ФЗ о контрактной системе*). При этом информация и документы, размещаемые в ЕИС, в большинстве случаев формируются **в структурированном виде** в целях проведения технологическими средствами ЕИС их автоматической форматно-логической проверки, а также их проверки на предмет соответствия действующему законодательству.

Соответственно, возрастают объёмы работы у различных специалистов в сфере закупок по размещению указанной структурированной информации и риски привлечения к административной ответственности за неразмещение (нарушение сроков размещения) данной информации.

Среди положительных моментов ЕИС для работников контрактных служб, контрактных управляющих можно отметить **возможность использования**

заказчиками при применении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информации, полученной в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе. То есть работникам контрактных служб, контрактным управляющим можно не направлять запросы о предоставлении ценовой информации в адрес потенциальных поставщиков, а размещать такие запросы **непосредственно на официальном сайте ЕИС** по адресу: <http://zakupki.gov.ru/epz/pricereq/search/quick/result.html>.

Данная возможность прямо предусмотрена частью 5 статьи 22 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе и сокращает временные издержки работников контрактных служб, контрактных управляющих при обосновании НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Кроме того, в ЕИС появится информация о складывающихся на товарных рынках ценах товаров, работ, услуг, т.е. о так называемых референтных ценах (**пункт 16 части 3 статьи 4 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе**).

Также следует отметить, что, несмотря на ввод в эксплуатацию ЕИС с 01.01.2016 г., **Федеральному казначейству предписывается обеспечить участникам закупок возможность подачи через ЕИС заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и окончательных предложений не позднее 1 января 2017 года**.

Таким образом, участники закупок смогут воспользоваться своим правом на подачу заявок для участия в конкурентных процедурах закупок в форме электронных документов через ЕИС, предусмотренным частью 1 статьи 5 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе, только после доработки в течение 2016 года функционала ЕИС в этой части.

С 01.01.2016 года и до внесения соответствующих изменений в функционал единой информационной системы в сфере закупок такая возможность у участников закупок по прежнему отсутствует.

Рекомендации для специалистов в сфере закупок:

В связи с вводом в эксплуатацию единой информационной системы **рекомендуем ознакомиться** работникам контрактных служб, контрактным управляющим **со следующими документами:**

1. [постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2015 № 1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок»;](#)
2. [постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 1509 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;](#)
3. [приказ Федерального казначейства № 354 от 22.12.2015;](#)

4. [сравнение основных функциональных возможностей ООС и ЕИС;](#)
5. [руководства и инструкции пользователя ЕИС.](#)

2-Й БЛОК ИЗМЕНЕНИЙ: ПРОДЛЕНИЕ АНТИКРИЗИСНЫХ МЕР В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК НА 2016 ГОД

Суть изменений:

[Федеральным законом от 29.12.2015 года № 390-ФЗ](#) «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **продлевается на 2016 год действие антикризисных мер, в соответствии с которыми:**

1. Допускается в 2016 году в случаях, установленных Правительством РФ предоставление заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) **отсрочки уплаты неустоек и (или) осуществление списания начисленных сумм неустоек, а также изменение по соглашению сторон срока исполнения контракта и (или) цены контракта (часть 6.1 статьи 34, часть 1.1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ).**

2. Правительство РФ вправе определить случаи и условия, при которых в 2016 году заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в документации о закупке (часть 2.1 статьи 96 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе).

3. Заказчик обязан в 2016 году осуществлять реструктуризацию задолженности коммерческих банков в связи с предъявлением требований к исполнению банковских гарантий, предоставленных в качестве обеспечения исполнения контракта (часть 11 статьи 96 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе).

При этом соответствующие постановления Правительства РФ по состоянию на дату написания обзора не изданы, что может создать определённые трудности при применении данных антикризисных мер.

Практические последствия изменений:

Новую редакцию Закона № 44-ФЗ о контрактной системе необходимо учитывать при подготовке, заключении и исполнении в 2016 году контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Несмотря на отсутствие соответствующих актов Правительства РФ (например, о порядке предоставления в 2016 году заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) отсрочки уплаты неустоек и (или)

осуществление списания начисленных сумм неустоек), **данные акты по мере издания могут распространяться на правоотношения, возникшие до их подписания, то есть с 01.01.2016 г.** Это может вызвать различные судебные споры между заказчиками и участниками закупок.

Рекомендации для специалистов в сфере закупок:

При подготовке проектов контрактов в 2016 году следует учитывать действующие с 01.01.2016 положения (формулировки, новую редакцию) части 6.1 статьи 34, части 1.1 статьи 95, частей 2.1 и 11 статьи 96 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе.

3-Й БЛОК ИЗМЕНЕНИЙ: ИЗМЕНЯЕТСЯ ПОРЯДОК РАСЧЁТА НЕУСТОЙКИ ЗА ПРОСРОЧКУ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО КОНТРАКТУ

Суть изменений:

В соответствии с [постановлением Правительства РФ от 08.12.2015 г. № 1340](#) «О применении с 01 января 2015 года ключевой ставки Банка России» к отношениям, регулируемым актами Правительства РФ, в которых используется ставка рефинансирования Банка России, с 1 января 2016 г. вместо указанной ставки применяется ключевая ставка Банка России, если иное не предусмотрено федеральным законом.

В частности, применительно к правоотношениям, регулируемым законодательством РФ о контрактной системе, ставка рефинансирования используется при расчёте неустойки (пени) за просрочку исполнения своих обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в рамках [постановления Правительства РФ № 1063 от 25.11.2013 г.](#)

При этом [указанием Центрального Банка РФ от 11 декабря 2015 г. № 3894-У](#) с 1 января 2016 года значение ставки рефинансирования Банка России приравнивается к значению ключевой ставки Банка России, определённого на соответствующую дату. С указанной даты Банком России не устанавливается самостоятельное значение ставки рефинансирования.

Практические последствия изменений:

Данные изменения законодательства влекут увеличение размера неустойки за просрочку исполнения своих обязательств для заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя), так как **последний установленный размер ставки рефинансирования в 2015 г. составлял 8, 25 % годовых, а размер ключевой ставки по состоянию на 01.01.2016 – 11 % годовых.**

Рекомендации для специалистов в сфере закупок:

При расчёте размера пени, подлежащей уплате поставщиком (или самим заказчиком) при просрочке исполнения обязательств по контрактам для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с 01.01.2016 г. следует использовать значение ключевой ставки. С размерами ключевой ставки можно ознакомиться на официальном сайте Банка России по ссылке: <http://www.cbr.ru/>.

4-Й БЛОК ИЗМЕНЕНИЙ: ПРИМЕНЯЮТСЯ НОВЫЕ КЛАССИФИКАТОРЫ ПРОДУКЦИИ ПО ВИДАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ВИДОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРИ ПЛАНИРОВАНИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

Суть изменений:

В течение 2015 года были внесены изменения в ряд подзаконных актов, направленных на применение в рамках контрактной системы **Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014** и **Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014**, а именно:

1. [постановление Правительства Российской Федерации от 09.12.2015 № 1343 «О внесении изменений в перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов»;](#)
2. [постановление Правительства РФ от 31.01.2015 N 84 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 г. N 656» ;](#)
3. [постановление Правительства РФ от 21.11.2015 N 1250 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг»;](#)
4. [распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.12.2015 г. № 2590-р;](#)
5. [приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 13.11.2015 № 847 «О внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 25 марта 2014 г. № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» \(Зарегистрирован в Минюсте России 16.12.2015 № 40133\).](#)

Данные классификаторы призваны заменить Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД) ОК 029-2007 и Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007.

Функционал официального сайта ЕИС, введённого в эксплуатацию с 01.01.2016 г., предусматривает **обязательное использование** классификаторов ОКПД2 и ОКВЭД2.

Практические последствия изменений:

В соответствии с пунктом 1 [Приказа Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст](#) «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)» (в ред. от 10.11.2015) **ОКПД2 и ОКВЭД2 вводятся в действие 1 февраля 2014 года с правом досрочного применения в правоотношениях, возникших с 1 января 2014 года.**

В связи с этим работники контрактных служб, контрактные управляющие обязаны применять новые классификаторы ОКПД2 и ОКВЭД2 при планировании и осуществлении закупок в тех случаях, когда это определено соответствующими подзаконными актами.

При этом возникла коллизия между рядом актов Правительства РФ и функционалом официального сайта ЕИС. В частности, **в постановлениях Правительства РФ [от 11.08.2014 N 791](#) «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд» и [от 14.07.2014 N 649](#) «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта» по состоянию на дату написания настоящего обзора используется ОКПД, а не ОКПД2.**

То есть сложилась ситуация, когда специалисту в сфере закупок в ряде случаев приходится одновременно применять два разных классификатора продукции по видам экономической деятельности – ОКПД и ОКПД2.

Рекомендации для специалистов в сфере закупок:

В соответствии с пунктами 1 и 5 [Приказа Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст \(в ред. от 10.11.2015\)](#) классификатор ОКПД продолжает действовать до 01 января 2017 года. Поэтому до внесения соответствующих изменений в акты Правительства при осуществлении закупок, подпадающих под случаи, установленные в постановлениях Правительства РФ от 11.08.2014 N 791 «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих

из иностранных государств, в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд» и от 14.07.2014 N 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта», необходимо использовать оба классификатора – ОКПД и ОКПД2.

Поскольку функционал официального сайта ЕИС не устанавливает такой возможности, целесообразно в указанных случаях:

— отображать коды закупаемой продукции с использованием классификатора ОКПД непосредственно в документации и извещении о закупке, формируемых в форме электронного образа документа;

— при формировании плана-графика размещения заказов на 2016 год в связи с невозможностью использования классификатора ОКПД осуществлять проверку кодов ОКПД2 на предмет наличия данных ограничений по классификатору ОКПД с помощью переходных ключей, размещённых на сайте Минэкономразвития России по адресу: [ссылка на переходные ключи Минэкономразвития России](#)

Классификаторы ОКПД2 и ОКВЭД2 с удобным поиском информации доступны по ссылкам:

1. ОКПД2 — см.: <http://help-tender.ru/Okpd2.asp>
2. ОКВЭД2 — см.: <http://help-tender.ru/Okved2.asp>

Также классификаторы ОКПД2 и ОКВЭД2 можно скачать на сайте Минэкономразвития России по адресу: [ссылка на классификаторы, размещённые на сайте Минэкономразвития России](#).

5-Й БЛОК ИЗМЕНЕНИЙ: ИЗМЕНЕНИЯ В ПОРЯДОК УСТАНОВЛЕНИЯ ЗАПРЕТОВ И ОГРАНИЧЕНИЙ НА ДОПУСК ТОВАРОВ, ПРОИСХОДЯЩИХ ИЗ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ, РАБОТ, УСЛУГ, ВЫПОЛНЯЕМЫХ, ОКАЗЫВАЕМЫХ ИНОСТРАННЫМИ ЛИЦАМИ

Суть изменений:

В целях импортозамещения и повышения эффективности закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд с 01.01.2016 г. в силу вступает ряд новых норм, касающихся порядка установления запретов и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами:

1-е изменение – вводится обязанность по размещению в единой информационной системе обоснования невозможности соблюдения запрета или ограничений на допуск:

Федеральным законом от 29.06.2015 N 188-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статью 14 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» изменена редакция части 3 статьи 14 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе:

— с 01.01.2016 г. на заказчиков возлагается обязанность по размещению в единой информационной системе **обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск** товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, **и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок**. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию должны быть установлены Правительством Российской Федерации. На дату составления обзора такое постановление Правительства РФ не издано.

Страна происхождения товара определяется в соответствии с действующим законодательством:

— [соглашение Правительств государств — участников стран СНГ от 20.11.2009 \(ред. от 21.11.2014\) «О Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств»;](#)

— [постановление Правительства РФ от 17.07.2015 N 719 «О критериях отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации».](#)

2-е изменение — устанавливается запрет на выполнение работ, оказания услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд хозяйствующими субъектами из Турецкой Республики:

Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2015 года № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» **запрещается с 01 января 2016 года выполнение каких-либо работ, оказание каких-либо услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для юридических лиц из Турецкой Республики:**

1. для организаций, находящихся под юрисдикцией Турецкой Республики;
2. для организаций, контролируемых гражданами Турецкой Республики;
3. для организаций, контролируемых организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

3-е изменение – **изменяется порядок закупок продукции для нужд обороны страны и безопасности государства:**

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 г. № 1470 внесены следующие изменения постановление Правительства РФ от 24 декабря 2013 г. № 1224 «Об установлении запрета и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства»:

1. Государствам — членам Евразийского экономического союза с 01.01.2016 г. предоставляется национальный режим для целей осуществления закупок товаров для нужд обороны страны и безопасности государства, за исключением случаев, когда производство таких товаров на территории государств — членов Евразийского экономического союза отсутствует, в отношении товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства РФ от 24 декабря 2013 г. № 1224.

2. Постановление Правительства РФ от 24 декабря 2013 г. № 1224 дополняется пунктами 2.1-2.4, в которых определяются критерии отнесения товаров к продукции, произведённой в Российской Федерации, для целей обеспечения обороны страны и безопасности государства.

3. Устанавливается, что подтверждением отсутствия производства на территории Российской Федерации товаров обрабатывающих отраслей промышленности, относящихся к сфере ведения Министерства промышленности и торговли РФ, является заключение Министерства промышленности и торговли РФ об отсутствии производства на территории Российской Федерации товаров обрабатывающих отраслей промышленности, выдаваемое в соответствии с пунктом 3.1 Постановления Правительства РФ от 24 декабря 2013 г. № 1224, в случае отсутствия продукции, производимой на территории Российской Федерации и имеющей схожие технические и эксплуатационные характеристики с соответствующими товарами, позволяющей ей выполнять те же функции и быть коммерчески взаимозаменяемой.

По состоянию на дату написания настоящего обзора соответствующие правовые акты Минпромторгом России не изданы.

4-е изменение — изменяются условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

Приказом Минэкономразвития России от 13.11.2015 № 847 внесены следующие изменения в приказ Минэкономразвития России от 25 марта 2014 г. № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

1. Государствам — членам Евразийского экономического союза с 01.01.2016 г. предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов при закупках товаров, указанных в приложении к приказу Минэкономразвития России от 25 марта 2014 г. № 155.

2. Подтверждением, что страной происхождения товаров является государство – член Евразийского экономического союза, служит декларация участника закупки. При этом наименование страны происхождения товаров указывается в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001.

3. При отсутствии декларации наименования страны происхождения товара положения приказа Минэкономразвития России от 25 марта 2014 г. № 155 к закупке не применяются.

4. Если при проведении закупки преференции к участнику закупки не применялись в соответствии с подпунктами «г» и «д» пункта 8 приказа Минэкономразвития России от 25 марта 2014 г. № 155, то при исполнении контракта не допускается замена страны происхождения товара, кроме как на государство – член Евразийского экономического союза.

5-е изменение — устанавливается запрет на закупку для обеспечения государственных и муниципальных нужд иностранного программного обеспечения:

Федеральным законом от 29 июня 2015 г. N 188-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статью 14 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлены особенности государственного регулирования в сфере использования отечественных программ для ЭВМ и баз данных (БД).

Данным законом предусматривается создание единого реестра российских программ для ЭВМ и БД. Цель — расширить их использование, оказать правообладателям государственную поддержку. **Российским бюджет**

признаваться программное обеспечение, сведения о котором внесены в реестр.

В рамках данной государственной поддержки [постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 г. № 1236](#) «Об установлении запрета на допуск иностранного программного обеспечения при закупках для государственных и муниципальных нужд» с **01.01.2016 г. устанавливается запрет на допуск происходящего из иностранных государств программного обеспечения при закупках для государственных и муниципальных нужд. Заказчики обязаны осуществлять закупки только российского программного обеспечения.** Исключение из запрета составят случаи, когда программное обеспечение с необходимыми характеристиками отсутствует в реестре российских программ или российское программное обеспечение не соответствует требованиям заказчика.

Постановлением предусматривается, что заказчик при исполнении заключенного контракта, предметом которого является поставка программного обеспечения и (или) прав на него, не вправе допускать замену российского программного обеспечения, сведения о котором включены в реестр, на иное программное обеспечение.

Предполагается, что Реестр российских программ для ЭВМ и БД будет вестись оператором реестра отечественного программного обеспечения по адресу: реестр-по.рф

Практические последствия изменений:

Данные запреты и ограничения на допуск товаров, выполнение работ, оказание услуг работникам контрактных служб, контрактным управляющим необходимо учитывать при осуществлении закупок, так как неуказание при осуществлении закупки этих запретов и ограничений может быть расценено контролирующими органами как административное правонарушение, предусмотренное [ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ](#). Так, за неразмещение заказчиком в ЕИС предусмотренных законодательством информации и документов предусмотрена ответственность, в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере 50 тыс. руб., и на юридических лиц – 500 тыс. руб.

Кроме того, обращаем внимание работников контрактных служб, контрактных управляющих на то, что в настоящее время Минэкономразвития России подготовлен [проект постановления Правительства РФ](#), утверждающий порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск и ограничения допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок в единой информационной системе. Предполагается, что такое обоснование будет размещаться заказчиком **одновременно с размещением извещения** об осуществлении закупки.

Рекомендации для специалистов в сфере закупок:

Необходимо ознакомиться с этими изменениями и осуществлять формирование планов-графиков размещения заказов на 2016 год, извещений и документации о закупках с учётом приведённых изменений в законодательство РФ о контрактной системе в части установления запрета и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, выполнения работ, оказания услуг иностранными лицами.

С учётом того, что многие из этих изменений появились в конце 2015 года рекомендуется произвести корректировку планов-графиков размещения заказов на 2016 год в части установления данных запретов и ограничений.

6-Й БЛОК ИЗМЕНЕНИЙ: ПОЯВИЛОСЬ НОВОЕ ОСНОВАНИЕ ЗАКУПКИ У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА (ПОДРЯДЧИКА, ИСПОЛНИТЕЛЯ) — ЗАКУПКА ЗА СЧЁТ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ, ВЫДЕЛЕННЫХ НА ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Суть изменений:

[Федеральным законом от 30.12.2015 № 469-ФЗ](#) «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» расширяется перечень оснований закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В частности, **часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе дополняется пунктом 46, который устанавливает возможность закупки товаров, работ, услуг в случае её осуществления за счёт финансовых средств, выделенных на оперативно-розыскную деятельность.**

Перечень товаров, работ, услуг, закупки которых могут осуществляться у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), утверждается руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление оперативно-розыскной деятельности в соответствии с [Федеральным законом от 12 августа 1995 г. N 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»](#).

Практические последствия изменений:

Новое основание закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) облегчает закупочную деятельность работников контрактных служб, контрактных управляющих заказчиков, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. Так, **для контрактов, заключаемых по пункту 46 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе устанавливаются следующие особенности:**

1. При заключении контракта требования частей 4 — 9, 11 — 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.
2. У заказчика отсутствует обязанность привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.
3. Отчёт об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта) заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок не размещается.
4. Заказчик вправе установить требование обеспечения исполнения контракта в проекте контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).
5. В реестр контрактов **не включается информация о контрактах, заключаемых по этому основанию с физическими лицами**; включается информация о контрактах, заключаемых с юридическими лицами.

Рекомендации для специалистов с сфере закупок:

Работникам контрактных служб, контрактным управляющим заказчиков, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, необходимо ознакомиться с данными изменениями. При этом в процессе применения пункта 46 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе следует учитывать, что в данной норме закона речь идёт о закупках не любых товаров, работ, услуг за счёт финансовых средств, выделенных на оперативно-розыскную деятельность, а о конкретных товарах, работах, услугах, включённых в специальный перечень, утверждённый руководителем государственного органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность.

7-Й БЛОК ИЗМЕНЕНИЙ: ИЗМЕНЕНИЯ В ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗМЕЩЕНИЯ ПЛАНОВ ГРАФИКОВ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗОВ НА 2016 ГОД

Суть изменений:

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе **заказчики размещают в единой информационной системе** или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,

оказание услуг **планы-графики размещения заказов на 2014 — 2016 годы** по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Так, при планировании закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на переходный период 2015-2016 годов необходимо руководствоваться совместными приказами Минэкономразвития России и Федерального казначейства:

— [приказ Минэкономразвития России N 761, Казначейства России N 20н от 27.12.2011 \(ред. от 10.06.2013\) «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» \(Зарегистрировано в Минюсте России 09.02.2012 N 23186\);](#)

— [приказ Минэкономразвития России N 182, Казначейства России N 7н от 31.03.2015 \(ред. от 03.11.2015\) «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 — 2016 годы» \(Зарегистрировано в Минюсте России 08.05.2015 N 37186\).](#)

При этом [приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 03.11.2015 № 806/21н](#) внесены следующие изменения в **Особенности размещения** в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг **планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы**, утвержденные совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н, а именно:

1. Размещение плана-графика на 2016 год в ЕИС производится только в структурированном виде с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом данной информационной системы (за исключением планов-графиков федеральных органов государственной власти, федеральных государственных органов, федеральных казенных учреждений).

2. Формирование и размещение на официальном сайте ЕИС **планов-графиков федеральных органов государственной власти, федеральных государственных органов, федеральных казенных учреждений** на 2016 год осуществляется **посредством информационного взаимодействия официального сайта с государственной интегрированной информационной системой управления общественными финансами «Электронный бюджет»** (далее по тексту — система «Электронный бюджет»).

3. При составлении и исполнении бюджетов, начиная с бюджетов на 2016 год, КОСГУ не применяется (**пункт 7 статьи 4 Федерального закона от 22 октября 2014 г. № 311-ФЗ**). Соответственно, в планах-графиках на 2016 год КБК указываются не полностью, а только в части кода вида расходов (КВР), детализированного до уровня подгруппы и элемента КВР (15-17 разряды КБК).

Также скорректирован порядок применения КВР. Эти коды в 2016 году применяют как участники бюджетного процесса, так и бюджетные (автономные) учреждения.

Практические последствия изменений:

Существенным образом изменяется порядок формирования и размещения планов-графиков размещения заказов на 2016 год для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рекомендации для специалистов в сфере закупок:

Необходимо ознакомиться с особенностями применения в 2016 году бюджетной классификации. Данные особенности содержатся в Указаниях о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в редакции **приказа Минфина России от 8 июня 2015 г. № 90н** и **приказа Минфина России от 1 декабря 2015 г. № 190н**. Также в обобщённом виде об этих особенностях применения в 2016 году бюджетной классификации можно узнать в статье **В. Пименова «Бухгалтеру госсектора. Самые важные изменения законодательства 2016 года»**, размещённой на сайте информационно-правового портал «ГАРАНТ.РУ».

Сопоставительную таблицу соответствия КВР и статей (подстатей) КОСГУ, относящихся к расходам и применяемых бюджетными, автономными учреждениями, можно скачать по ссылке: **[скачать сопоставительную таблицу соответствия КВР и КОСГУ Минфина России.](#)**

Кроме того, работникам контрактных служб, контрактным управляющим федеральных органов государственной власти, федеральных государственных органов, федеральных казенных учреждений для формирования и размещения планов-графиков на 2016 в системе «Электронный бюджет» **рекомендуется ознакомиться с обучающими видеороликами Федерального казначейства по**

работе в подсистеме «Управление закупками» системы «Электронный бюджет», которые можно скачать по ссылке: <http://www.roskazna.ru/gis/ehlektronnyj-byudzhnet/upravlenie-zakupkami/>.

8-Й БЛОК ИЗМЕНЕНИЙ: ВВОДЯТСЯ В ДЕЙСТВИЕ ПРАВИЛА О НОРМИРОВАНИИ ЗАКУПОК В РАМКАХ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ

Суть изменений:

С 01.01.2016 г. действуют положения законодательства РФ о контрактной системе в части нормирования сфере закупок (часть 2 статьи 114 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе в сфере закупок).

В соответствии с частью 1 статьи 19 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе в сфере закупок под нормированием понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

Нормирование должно исключить закупки товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши (часть 2 статьи 19 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе).

Исходя из приведенных формулировок закона, нормирование можно условно подразделить на 2-ва вида:

1-й вид нормирования — установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг). Данный вид нормирования распространяется на всех заказчиков и отвечает на вопрос: **Что можно закупать?** Например, заказчику, с точки зрения интересов публично-правового образования, объективно не требуется золотой унитаз или автомобиль марки Bentley (Бентли) стоимостью несколько десятков миллионов рублей.

Смысл данного вида нормирования закупок сводится к следующим действиям:

1. На уровне каждого публично-правового образования устанавливаются специальные обязательные требования для всех заказчиков данного публично-правового образования к отдельным видам закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе предельным ценам на них (*далее — по тексту обязательные перечни требований к закупаемой продукции*). В этих обязательных перечнях на уровне

публично-правового образования устанавливаются запреты на закупку конкретных товаров, работ, услуг, которые являются предметами роскоши или обладают избыточными потребительскими свойствами. Обязательные перечни подлежат размещению на официальном сайте ЕИС.

В качестве примера данного обязательного перечня можно привести, например, обязательный перечень требований к закупаемым товарам, работам, услугам (в том числе предельным ценам на них) **для заказчиков федерального уровня**, который утверждён [постановлением Правительства РФ от 02.09.2015 г. № 927](#). В качестве обязательного перечня **для заказчиков уровня субъекта РФ** — обязательный перечень, который утверждён [постановлением главы администрации \(губернатора\) Краснодарского края от 30.12.2015 г. № 138](#). В качестве обязательного перечня **для заказчиков уровня муниципального образования** — обязательный перечень, утверждённый [постановлением администрации городского округа «Город Калининград» от 16.12.2015 г. № 2086](#).

2. На ведомственном уровне государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы на основании правил нормирования данного публично-правового образования, в том числе обязательных перечней требований к закупаемой продукции, устанавливают свои обязательные ведомственные перечни требований к отдельным видам закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе предельным ценам на них (*далее — по тексту ведомственные перечни требований к закупаемой продукции*). Эти ведомственные перечни распространяются на закупки исключительно этих государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов и подведомственных указанным органам казенных и бюджетных учреждений. Ведомственные перечни, которые расширяют и (или) дополняют обязательные перечни требований к закупаемой продукции, также подлежат обязательному размещению на официальном сайте ЕИС.

2-й вид нормирования — определение нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения). Данный вид нормирования распространяется только на государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, их территориальные органы и подведомственные казенные учреждения и отвечает на вопрос: **Сколько можно тратить на закупку?**

Смысл данного вида нормирования закупок сводится к упорядочению основных видов расходов органов власти, органов управления внебюджетными фондами, казенных учреждений на закупки товаров, работ, услуг. Для этого в отношении наиболее часто закупаемых и значимых видов товаров, работ, услуг

устанавливаются специальные нормативы затрат, которые применяются при формировании бюджета (определении объёма бюджетных ассигнований) и при обосновании закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в процессе планирования на 2017 и последующие годы.

На уровне каждого публично-правового образования издаются правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

В качестве примера таких правил можно привести, например, **для федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами РФ и подведомственных им казенных учреждений** — правила определения нормативов затрат, которые утверждены [постановлением Правительства РФ от 20.10.2014 г. № 1084](#). В качестве примера правил **для органов государственной власти и подведомственных им казенных учреждений уровня субъекта РФ** — правила, утверждённые [постановлением главы администрации \(губернатора\) Краснодарского края от 30.12.2015 г. № 1349](#). В качестве примера правил **для органов местного самоуправления и подведомственных казенных учреждений** — правила, утверждённые [постановлением администрации городского округа «Город Калининград» от 25.12.2015 г. № 2164](#).

На основании этих правил публично-правового образования каждым органом власти, органом управления внебюджетными фондами, казенным учреждением разрабатываются свои ведомственные нормативы затрат на обеспечение их функций, которые будут использоваться при формировании бюджета и планировании закупок.

Практические последствия:

При планировании и осуществлении закупок в 2016 году работникам контрактных служб, контрактным управляющим необходимо учитывать при формировании планов-графиков размещения заказов, извещения и документации о закупке обязательные и ведомственные перечни требований к отдельным видам закупаемых, товаров, работ, услуг (в т.ч. предельным ценам на них). Эти перечни должны использоваться при формировании описания объекта закупки и установлении НМЦК.

Кроме того, работники контрактных служб, контрактные управляющие заказчиков, которые являются государственными органами, органами управления внебюджетными фондами, муниципальными органами или подведомственными им казенными учреждениями, должны использовать в своей деятельности (в т.ч. при планировании закупок) утверждённые ведомственные нормативы затрат на обеспечение функций этой категории заказчиков.

Рекомендации для специалистов в сфере закупок:

На протяжении 2016 года необходимо постоянно отслеживать через официальный сайт ЕИС информацию в части появления или изменения правил нормирования на уровне публично-правового образования, к которому относится заказчик. Правила нормирования всех публично-правовых образований и нормативы затрат всех государственных и муниципальных органов (включая подведомственные им казённые учреждения), органов управления внебюджетными фондами доступны для ознакомления на официальном сайте ЕИС по следующей ссылке: <http://www.zakupki.gov.ru/epz/normalizationrules/quicksearch/search.html>

9-Й БЛОК ИЗМЕНЕНИЙ: НОВЫЕ ОБЯЗАННОСТИ РАБОТНИКОВ КОНТРАКТНЫХ СЛУЖБ, КОНТРАКТНЫХ УПРАВЛЯЮЩИХ ПО ФОРМИРОВАНИЮ И РАЗМЕЩЕНИЮ ПЛАНОВ ЗАКУПОК И ПЛАНОВ-ГРАФИКОВ ЗАКУПОК, ОБОСНОВАНИЮ ЗАКУПОК И ПРИМЕНЕНИЮ ИДЕНТИФИКАЦИОННОГО КОДА ЗАКУПКИ (ИКЗ).

С 1 января 2016 г. в обязанности работников контрактной службы, контрактного управляющего входят разработка плана закупок и плана-графика закупок, подготовка изменений для них, размещение в единой информационной системе плана закупок, плана-графика закупок и внесенных в них изменений.

Суть изменений:

1-е изменение — в 2016 году вступают в силу большинство положений главы 2 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе, которыми определяется особенности составления документов о планировании в рамках контрактной системы:

Предусматривается введение так называемого двухэтапного планирования закупок. Так, в соответствии с частью 1 статьи 16 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе устанавливается формирование, утверждение и ведение заказчиками вместо одного документа о планировании (сейчас это план-график размещения заказов) двух документов о планировании:

- 1) плана закупок;
- 2) плана-графика закупок.

План закупок формируется на срок, соответствующий сроку действия закона (решения) о соответствующем бюджете **на очередной финансовый год и плановый период**. При этом план закупок формируется заказчиком **в процессе**

составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы РФ с учетом положений бюджетного законодательства РФ (часть 7 статьи 17 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе). То есть в 2016 году работникам контрактных служб, контрактным управляющим необходимо сформировать план закупок на период с 2017 по 2019 год включительно при формировании проекта бюджета публично-правового образования.

В плане закупок на 2017 год и плановый период необходимо отобразить крупнёно все закупки, которые планирует осуществить заказчик в течение 3-х лет в соответствии с целями закупок, предусмотренными статьёй 13 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе.

На основании плана закупок заказчиком формируется **на один финансовый год** план-график, который содержит детализированный перечень товаров работ, услуг, предполагаемых к закупке для обеспечения государственных и муниципальных нужд в текущем финансовом году ([статья 21 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе](#)).

2-е изменение — при формировании и утверждении планов закупок и планов-графиков закупок заполняются специальные отчётные формы обоснования закупок, которые являются приложением к данным документам о планировании:

При формировании планов-закупок и планов-графиков по новым правилам необходимо заполнять и прилагать к указанным планам 2-ва специальных отчёта:

1. Форма обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана закупок
2. Форма обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана-графика закупок.

Правила обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены [Постановлением Правительства РФ от 5 июня 2015 г. № 555](#).

3-е изменение — при формировании и утверждении планов закупок и планов-графиков закупок необходимо указывать специальный идентификационный код закупки:

Идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах,

предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе (часть 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе).

Порядок формирования идентификационного кода закупки определен [приказом Минэкономразвития России от 29 июня 2015 г. № 422](#).

Практические последствия изменений:

Существенным образом возрастает количество документов о планировании, которые необходимо составлять работникам контрактной службы, контрактным управляющим:

— на смену 1-му документу о планировании приходит несколько во многом дублирующих друг друга документов (планы закупок, планы-графики закупок и обоснования к ним). При этом все эти документы носят излишне формализованный характер, а за нарушение порядка их формирования и утверждения в ближайшее время будет введена административная ответственность для работников контрактных служб, контрактных управляющих.

Единственным положительным моментом в этих изменениях является то, что они начинают применяться в полном объеме со следующего года.

Так, согласно части 3 статьи 114 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе вступают в силу с **01.01.2017 г:**

- 1) положения пунктов 1 -3 части 3 статьи 4 Закона № 44-ФЗ **в части размещения планов закупок и планов-графиков в ЕИС;**
- 2) положения пункта 3 статьи 42 Закона № 44-ФЗ **в части указания в извещении об осуществлении закупки идентификационного кода закупки.**

Таким образом, в 2016 году работники контрактных служб, контрактные управляющие столкнутся только с необходимостью формирования проекта плана закупок на 2017 и плановый период в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации (часть 7 статьи 17 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе).

Рекомендации для специалистов в сфере закупок:

Работникам контрактных служб, контрактным управляющим, которые относятся к заказчикам федерального уровня, для применения данных изменений законодательства необходимо изучить следующие нормативные документы:

1. [постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 552 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана закупок](#)

товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд»;

2. постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 553 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд»;

3. постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 г. № 1168 «Об утверждении Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4. постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования»;

5. приказ Минэкономразвития России от 29 июня 2015 г. № 422 «Об утверждении порядка формирования идентификационного кода закупки»

Работникам контрактных служб, контрактным управляющим, которые относятся к **заказчикам уровня субъекта РФ или уровня муниципального образования**, необходимо ознакомиться со следующими нормативными документами:

1. нормативный правовой акт высшего исполнительного государственной власти субъекта РФ (местной администрации), которым утверждён порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации (муниципальных нужд);

2. нормативный правовой акт высшего исполнительного государственной власти субъекта РФ (местной администрации), которым утверждён порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации (муниципальных нужд);

3. постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 г. № 1168 «Об утверждении Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4. постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования»;

5. [приказ Минэкономразвития России от 29 июня 2015 г. № 422 «Об утверждении порядка формирования идентификационного кода закупки»](#).

Таким образом, для заказчиков уровня субъекта РФ или уровня муниципального образования порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков закупок определяется нормативными правовыми актами соответствующего публично-правового образования. Например, для заказчиков Калининградской области это постановления Правительства Калининградской области:

— [№ 667 от 01.12.2015г.](#) «Об установлении порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Калининградской области»;

— [№ 649 от 24.11.2015г.](#) «Об установлении правил формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд Калининградской области».

Информация о наличии правовых актов о порядке формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков закупок для заказчиков вашего субъекта РФ или вашего муниципального образования доступна на официальном сайте ЕИС в реестре нормативно-методической и справочной информации по регулированию контрактной системы в сфере закупок по адресу: <http://www.zakupki.gov.ru/epz/legalacts/quicksearch/search.html> .

10-Й БЛОК ИЗМЕНЕНИЙ: ИНЫЕ НОВОВВЕДЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, ВСТУПАЮЩИЕ В СИЛУ В ЯНВАРЕ 2016 ГОДА

Суть изменений:

Помимо вышеперечисленных нововведений следует отметить и другие изменения законодательства РФ, которые представляют интерес для работников контрактных служб, контрактных управляющих:

1-е изменение — участнику закупки предоставляется право приобщить к заявке на участие в конкурсе платёжное поручение о перечислении обеспечения заявки без отметки банка или не заверенную банком копию платёжного поручения:

[Федеральным законом от 29.12.2015 года № 390-ФЗ](#) «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесены

соответствующие изменения в редакцию пункта 5 части 2 статьи 51 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе, направление на упрощение участия в конкурсах.

2-е изменение — изменена формулировка пункта 2 части 10 статьи 31 Закона 44-ФЗ о контрактной системе:

Согласно новой формулировке закона заказчик или комиссия по осуществлению закупок обязаны отстранять от участия в закупках лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП), **только самих производителей лекарственных препаратов при превышении ими их предельных отпускных цен, указанных в государственном реестре предельных отпускных цен производителей.**

Помимо данного ограничения для производителей лекарственных препаратов планируется введение аналогичного ограничения и для любых участников закупок при крупных закупках лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП) в зависимости от начальной (максимальной) цены контракта (далее по тексту — НМЦК): -для федеральных нужд — с НМЦК более 10 млн руб., а для нужд субъектов РФ или муниципальных — с НМЦК, превышающей размер, который установлен высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ и составляет не более 10 млн. рублей.

3-е изменение — внесены изменения в перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера:

[Распоряжением Правительства РФ от 17 декабря 2015 г. № 2590-р](#) утверждена новая редакция перечня товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

4-е изменение — расширен перечень случаев заключения контракта жизненного цикла:

[Постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 № 1480](#) «О внесении изменений в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1087 » перечень случаев заключения контракта жизненного цикла дополнен. В частности, подписанным постановлением разрешается заключение контрактов жизненного цикла в отношении объектов здравоохранения, санаторно-курортного лечения, культуры и культурного наследия, объектов социального обслуживания граждан и объектов, предназначенных для проживания военнослужащих и членов их семей, а также объектов хозяйственного, технического, тылового, медицинского назначения,

учебно-материальной базы боевой подготовки, воспитательной работы и службы войск.

5-е изменение — определены особенности заключения и исполнения контрактов получателями средств федерального бюджета в рамках исполнения федерального бюджета на 2016 год:

28 декабря 2015 года Правительством Российской Федерации издано [постановление № 1456](#) «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год». Постановление подготовлено Министерством финансов Российской Федерации в целях реализации Федерального закона от 14 декабря 2015 года №359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год».

Постановление устанавливает ряд положений, касающихся особенностей заключения и исполнения в 2016 году получателями средств федерального бюджета контрактов, среди которых особо стоит отметить следующие:

— определены особенности принятия в 2016 году бюджетных обязательств, возникающих из государственных контрактов (см. п. 12 и 13 постановления Правительства РФ № 1456 от 28.12.2015 г.);

— установлены размеры авансовых платежей по государственным контрактам для получателей средств федерального бюджета в 2016 году (см. п. 36 постановления Правительства РФ № 1456 от 28.12.2015 г.)

6-е изменение — изменены условия отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам малого предпринимательства:

[Федеральным законом от 29.12.2015 № 408-ФЗ](#) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» **статья 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ** «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» с **01.01.2016 г. изложена в новой редакции**. В указанной статье содержатся условия (критерии) отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам малого предпринимательства.

Новые условия (критерии) отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам малого предпринимательства будут применяться с **01 августа 2016 года**, когда Федеральной налоговой службой (ФНС России) будет сформирован и размещён единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

7-е изменение — применяется новый порядок обязательного общественного обсуждения крупных закупок:

Приказом от 30.10.2015 № 795 утверждён новый Порядок обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случае, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), **превышает один миллиард рублей. Данный порядок будет применяться с 01 января по 31 декабря 2016 года.** Особенностью нового порядка обязательного общественного обсуждения закупок является то, что он распространяется на любые способы определения поставщика (подрядчика исполнителя), в том числе и путём закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Практические последствия:

Указанные изменения законодательства РФ необходимо учитывать при планировании и осуществлении закупок в 2016 году.

Рекомендации для специалистов в сфере закупок:

Ознакомиться с вышеприведёнными изменениями законодательства РФ о контрактной системе для применения в своей закупочной деятельности.

Надеемся, что данный обзор изменений законодательства РФ о контрактной системе окажется полезным для специалистов в сфере закупок.

P.S.: При использовании обзора (полностью или частично) обязательна ссылка сайт Балтийского тендерного центра (www.baltictender.ru). Более подробно ознакомиться со всеми изменениями законодательства можно в рамках обучающих мероприятий, проводимых нашим партнёром в сфере обучения — АНО «Балтийский институт развития и подготовки персонала». Информация об обучающих мероприятиях размещена на сайте по адресу: <http://study-baltic.ru/>.

Автор:

Дон Виктор Викторович, директор специализированной организации «Балтийский тендерный центр», юрист-практик