

ПРОТОКОЛ
публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района «О преобразовании муниципальных образований – городских и сельских поселений, входящих в состав Амурского муниципального района Хабаровского края, и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа»

13 декабря 2025 года

г. Амурск

Место проведения публичных слушаний: МБУК «Дворец культуры», расположенный по адресу: Хабаровский край, г. Амурск, пр.Комсомольский, д.48

Дата и время проведения: 13 декабря 2025 года в 12 часов 00 минут.

Инициатор публичных слушаний: Совет депутатов городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района Хабаровского края (далее – Совет депутатов), решение Совет депутатов от 20.11.2025 г. № 193 «О проведении публичных слушаний по проекту «О преобразовании муниципальных образований – городских и сельских поселений, входящих в состав Амурского муниципального района Хабаровского края, и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа»».

Председательствующий – О.Г. Пермяков, председатель Совета депутатов городского поселения «Город Амурск»

Секретарь – Н.А. Василенко, инспектор Совета депутатов городского поселения «Город Амурск»

Присутствовали:

110 человек, согласно регистрации.

В обсуждении вопроса принимают участие жители города, работники городской администрации, депутаты Совета депутатов.

ПОВЕСТКА:

О проекте решения Совета депутатов городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района «О преобразовании муниципальных образований – городских и сельских поселений, входящих в состав Амурского муниципального района Хабаровского края, и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа».

СЛУШАЛИ:

Пермяков О.Г. – Инициатива преобразования выдвинута Собранием депутатов Амурского муниципального района в соответствии с Федеральным законом № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» и частью 3 статьи 1.2

Закона Хабаровского края № 15 «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Хабаровском крае».

Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» предусмотрен такой вид муниципального образования как муниципальный округ. Он образуется путем объединения всех поселений, входящих в состав муниципального района, которое осуществляется с согласия населения, выраженного представительными органами поселений и района.

Слово предоставляется главе Амурского муниципального района Павлу Михайловичу Боровлеву.

ВЫСТУПАЛИ:

Боровлев П.М. – Добрый день амурчане, коллеги! В мае месяце был принят закон № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», 19.06.2025 г. он вступил в силу, который предусматривает одноуровневую модель местного самоуправления. До настоящего момента существует двухуровневая модель, что это значит? То есть полномочия по исполнению вопросов местного значения распределены между двумя органами местного управления – это орган местного самоуправления поселений (городские, сельские) и орган местного самоуправления Амурского муниципального района. У каждого есть свои полномочия, какие-то перекликаются, какие-то нет.

Напомню, в нашем составе 10 поселений (2 городских, 8 сельских) и один Амурский муниципальный район, т.е. на сегодняшний день существует 11 муниципальных образований. 15 выборных должностей: 11 глав, 2 председателя представительных органов города Амурска и Эльбанского поселения и 1 председатель контрольно-счётного органа. На сегодняшний день работают 370 человек, в том числе 15 выборные должности, 236 муниципальных служащих, другие категории (технические специалисты, обслуживающий персонал) – 119 человек. Количество депутатских мандатов 115, представительных органов – 11. Это двухуровневая модель, которая на сегодня существует, и в рамках которой мы работаем.

С 2019 года ввели норму 131-ФЗ, которая разрешила преобразовываться в муниципальный округ, по инициативе населения. По стране пошла практика, на сегодняшний день с учетом нового Закона, 35 субъектов Российской Федерации перешли на одноуровневую модель управления. Остальные, либо смешанные, как у нас еще существует в Хабаровском крае, либо двухуровневые модели. Но по 33-ФЗ предусмотрено, что до 1 января 2027 года в конечном счете все субъекты определяться.

На сегодняшний день в Хабаровском крае образовалось 6 муниципальных округов, из них в трех уже выбрали глав, выбрали представительные органы муниципального округа, утвердили состав администрации – это Солнечный, Охотский и Бикинский районы. И три

муниципальных округа это Вяземский, Советско-Гаванский и Ванинский, принят Закон Хабаровского края, но еще не провели все процедуры по выборам представительных органов, глав и т.д. Осенью 2026 года в данных районах будут соответствующие выборы.

Цель, которую преследует данный Закон, во-первых, практика которая была с 2019 года, многие субъекты перешли активно это 35 субъектов, например Пермский край, Сахалинская область, Приморский край, Забайкальский край ну европейская часть: Калининградская область, Тверская область и др. Закон шел тяжело, напомним, в 2020 году проект вынесли и только в 2025 году его приняли, потому, что не так всё было просто. Кто-то сопротивлялся, кто-то возражал, поэтому данный Закон достаточно сильно откорректировали, с учетом всех пожеланий. Понятно, что согласно нашей Конституции РФ у нас органы местного самоуправления в 2020 году были приравнены к органам публичной власти, поэтому хотят выстроить вертикаль власти. Глава муниципального округа будет выбираться представительным органом, но по представлению Губернатора и добавлена норма, что глава будет являть муниципальной должность и государственным служащим, т.е. будет приближен к органу исполнительной власти. Представительный орган в муниципальном округе один, единый в место 11. Вместо 115 мандатов будет 20 – это установлено Законом, от количества проживающих, глава – один.

Сегодня у нас проходят последние публичные слушания поселенческого уровня, 7 публичных слушаний в поселения уже прошли, большинством голосов все одобрены. Сегодня проходят в городе Амурск, п. Санболи и в п. Литовко, последние три муниципальных образования, которые проводят публичные слушания о преобразовании в муниципальный округ. 20 декабря проведем публичные слушания назначенные решением Собрания депутатов Амурского района.

Никто не преследуют плохой цели, если граждане получали какие-то услуги в администрации: муниципальные, имущественные, земельные и т.д., понятно, что никто, никуда не будет ездить, в результате реорганизации, в город Амурск, в районную администрацию. В связи с этим Законом разрешены организации территориальных органов, т.е. администрация будет одна, но территориальные органы останутся в прежних населённых пунктах.

Дефицит кадровых ресурсов, который происходит в последнее время по всем фронтам, в том числе в органах местного самоуправления, особенно узких специалистов. Все вы знаете, как критикует население, когда производится не качественный ремонт, строительство, отсутствие строительного надзора. Сейчас идет цифровизация, государственные информационные системы т.е. работа в органах местного самоуправления, как и в органах государственной власти постоянно совершенствуются и требуются достаточно серьезные квалифицированные ресурсы. Понятно, что во всех поселениях обеспечить качественными ресурсами невозможно, в

силу всяких различных причин, поэтому второе направление, первое – это вертикаль власти, второе – это повысить квалификацию кадров за счет мобилизации узких ресурсов. Каждый субъект подходит по-своему к формированию территориальных органов и администрации, нам это еще предстоит сделать. В каком виде, какие полномочия консолидировать на уровне администрации муниципального округа, какие полномочия оставить территориальным органам – всё это будет принимать новый представительный орган, который будет избран на выборах 2026 году, а представлять его будет глава муниципального округа, которого тоже выберут.

После принятия решения с представительными органами, напомним, должно быть 11 решений по результатам публичных слушаний, готовить проект Закона краевого в течении 2 – 3 месяцев. Для упрощения работы с имуществом, с документами, с нормативной базой и т.д. – это процедура объединения, не ликвидация, поэтому будет формироваться единый орган – администрация Амурского муниципального округа, в её структуре предусмотрены структурные подразделения, которые будут находиться в населенных пунктах округа. Они будут подчиняться главе Амурского муниципального округа, а также с точки зрения Трудового кодекса РФ они будут подчиняться начальнику своего управления отдела, если он с правами юридического лица. Например, у нас есть такие формы, как Управление образования – юридическое лицо, отдел культуры и искусства – юридическое лицо и т.д. В зависимости от структуры, как работодатель начальнику, как единый орган – он один, поэтому вся нормативная база будет единая, что значительно упростит процедуру объединения.

После принятия проекта Закона Хабаровского края (т.е. после 2-3 месяцев), назначается первая дата выборов в единый день голосования – осенью 2026 года, в первую очередь, представительного органа муниципального округа. После проведения выборов первого заседания представительного органа, полномочия представительных органов всех поселений прекращаются. Далее, проводится процедура выборов представительным органом главы муниципального округа, плюс 1-2 месяца после первого заседания. С выбором главы муниципального округа прекращают полномочия всех глав поселений. Затем начинается формироваться структура администрации муниципального округа. После её утверждения, можно предположить арифметически, сентябрь – выборы (20 сентября), плюс два месяца, т.е. октябрь – ноябрь выборы главы (ближе к концу ноября). Ну, и в декабре принятие структуры администрации, сам процесс реорганизации начнется с января 2027 года.

Оптимизация муниципального управления в Амурском муниципальном округе действительно является приоритетной задачей, направленной на упрощение, а не усложнение административных процессов. Каких-то больших сокращений, если исходить из количества муниципальных услуг, которые оказываются, т.е. оно подразумевается, что какая-то часть уменьшится, количество, которое я назвал муниципальных служащих – 236

человек, допускается уменьшение, прогнозируется. Если исходить из опыта Солнечного района, Охотского района, часть людей просто увольняется, кто хочет работать, все будут обеспечены работой, только она будет немного трансформирована по количеству муниципальных и не муниципальных служащих. Всё это анализируется и при утверждении структуры всё это обосновывается. Кто не знает, у нас есть масса нормативов: численности, финансов на содержание органов местного самоуправления, но однозначно норматив на содержание местного органа самоуправления, заявленный Минфином, увеличиваться не будет. На сегодня норматив на содержание местного органа самоуправления – 580 млн. руб. в год, все органы, 11 муниципальных образований и представительных органов. Это наш потенциал, в пределах которого будут рассматривать.

Если смотреть по поселениям, доля содержания органов местного самоуправления в бюджете в целом, хотя бюджет мы любим рассматривать с двух позиций: собственные доходы и доходы вообще с учетом привлеченных по национальным проектам, по субсидиям, трансфертам и т.д.:

- г. Амурск – 21,2%,
- рп. Эльбан – 18,8%,
- с. Вознесенское – 29,7%,
- п. Литовко – 29%,
- п. Болонь – 49%,
- п. Санболи – 40%,
- п. Ачан – 24%,
- п. Джуен – 26%,
- п. Омми – 24,9%,
- п. Падалинское – 21,5%
- Администрация района – 8,8%.

Понятно, что образование очень мощная структура, по деньгам, если смотреть собственные доходы – 1 800 млн.руб., содержание органов местного самоуправления составляет около 27-28%, это средний показатель. Практика с 2019 года по 2024 год отмечает оптимизацию в сокращении расходов на содержание в рублях, и повышение эффективности, с точки зрения инвестиции развитие экономики, потому что упрощается процедура.

Сейчас у нас существует такой механизм, если администрация городского поселения, депутаты городского поселения захотят, чтобы район оказал финансовую помощь, то они пишут обоснование. Район рассматривает полномочия, если это полномочия городского поселения, никто помощь не окажет. Если находим соприкосновения и обоснования, помощь оказывается. Но решение Совета депутатов, решение Собрания депутатов, переход, казначейство, перечисления, т.е. это большой процесс по временному фактору достаточно большая процедура. В случае единого муниципального округа, такой процедуры не будет она сразу упрощается потому, что единый орган и один бюджет.

Вчера спрашивали в администрации городского поселения «город Амурск» как будет формировать доход, смета расходов территориального подразделения. Бюджетным кодексом РФ, когда началась реформа (в 2020 году) разрешили преобразовывать в муниципальный округ, появилась такая норма, что проектом единого бюджета, который будет утверждаться, будет установлена и будет фиксироваться бюджет населенного пункта, т.е. этот территориальный орган будет выполнять по той смете, она будет прозрачная и её можно будет контролировать и понимать к кому территориальному органу какая смета и какие виды расходов и на что будет направлено, т.е. это будет легко контролировать. Общественные советы могут создаваться и при территориальных органах, т.е. форма контроля точно также предусматривается только в форме общественного совета.

Цель объединения – оптимизировать расходы, сократить сроки принятия решений различного уровня либо это касается инвестиционного проекта, либо любых других решений, сроки сокращаются. Единовластие, публичная власть, подчинение Губернатору, хотя юридически нормы эти уже есть потому, что вышел Закон о публичной власти Хабаровского края, где написано, что Губернатор может наказать главу, объявить выговор, назначить дисциплинарное взыскание, может отстранить главу за неэффективное исполнение полномочий и т.д. А также сокращение процедур в получении муниципальных услуг.

В целом, как на структуру администрации, мы прогнозируем увеличение всех контролирующих надзирающих органов на благо жителей города и района.

Учитывая, что создание структуры администрации процесс творческий, поэтому если у выступающих будут предложения, я бы все-таки просил предложения такие высказывать потому, что начинается процесс. Никаких нормативных документов на уровне Правительства Хабаровского края о какой-то форме, для какого-то конкретного муниципального округа нет. Есть нормативы, о которых я сказал, за которыми будут следить, сама структура будет инициирована местным сообществом, какую структуру администрации сейчас придумаем и утвердим, такая и будет работать. Понятно, что это процесс творческий и он будет меняться, дополняться, изменяться, но всё-таки на первой стадии разные мнения, я сразу скажу, у меня одно у кого-то другое. Я смотрю с позиции исполнителя, у кого с позиции жителя. Поэтому, только приветствуется предложения по структуре администрации.

СЛУШАЛИ:

Пермяков О.Г. – Спасибо Павел Михайлович, оглашаю регламент дальнейшего проведения публичных слушаний.

Каждый участник публичных слушаний имеет право выступить для высказывания своего отношения к проекту муниципального правового акта, вынесенного на слушание.

Председательствующий предоставляет слово для выступления в порядке очереди. Право выступления предоставляется всем участникам. Участники подходят к стойке для выступающих. Желающие сначала представляются (Фамилия, имя, отчество, место жительства) – это необходимо для протокола. Время для выступления не более 2 минут.

Уважаемые участники, предлагаю приступить к процедуре голосования. Кто за утверждение данного регламента, прошу голосовать.

«За» – 108 человек
 «Против» – 2
 «Воздержался» – нет

Пермяков О.Г. – Есть желающие выступить по данному проекту?

ВЫСТУПИЛИ:

Синицын Сергей Демьянович – Что я могу сказать, какой народ такая власть. Поэтому обижаться на власть не нужно, нужно обижаться на себя. Все мы ответим за свою Родину, за свою власть. Если мы будем так равнодушны, потом мы будем удивлять, почему мы так плохо живем.

Начну с Закона, этот Закон в 2022 году вышел, но Путин В.В. его придержал. Почему придержал, потому что в этом Законе была установлена одноуровневая система, округ. Все патриотические силы выступили, и Путин В.В. потребовал отозвать этот Закон и доработать. Данный Закон в течении трех лет дорабатывался. В итоге данный Закон был принят в 2025 году с поправкой, с субъектом РФ дано право принимать или одноуровневую систему или двухуровневую систему местного самоуправления. Практику уже показала, все самостоятельные субъекты РФ оставили двухуровневую систему, а дотационные переходят на одноуровневую систему, мотивируя тем, что у них нет средств на проведение выборов и создания депутатских советов, собраний и пр.

Закон, который был принят – это воля правящего класса, запомните правящего класса, буржуинского класса. Не просто так принимается, мы говорим по Конституции РФ, что народ является носителем власти, а делаем всё, чтобы не было этого носителя власти. Убрали порок явки, сейчас убираем депутатов. На местном уровне, товарищи, нет разделения властей, это на верхнем уровне: представительная, исполнительная, судебная власть. На местном уровне народ является высшей властью, он и управляет своей властью во время выборов, а между выборами представительный орган или депутаты, которым дана народом власть. А мы эту власть уничтожаем. Сами депутаты выходят с инициативой – уничтожить депутатов, чтобы не было контроля за исполнительной властью, чтобы эта власть могла спокойно жить в свое удовольствие, чтобы у неё было свое место кормления, а не служения народу. То есть механизм власти народной осуществляется через представительную власть, но беда в том, что наша представительная власть была опущена ниже плинтуса. Никаких полномочий, по сути дела, люди

приходят с улицы, не грамотные, не умеющие помогать администрации, не знающие многих вопросов. Чтобы контролировать администрацию и помогать необходимо знать, а у нас их никто не учит.

Боровлёв П.М. – Сергей Демьянович, какие Ваши предложения?

Синицын С.Д. – Я считаю, что данный проект принимать нельзя. Необходимо оставить двухуровневую систему, это определено Законом. Этим самым мы не демонтируем власть, депутатов представителей власти, наша задача эту представительную власть улучшить, чтобы она была качественной, чтобы она была ответственной, чтобы её учили. А то мы сделали диктатуру исполнительной власти. Администрация командует депутатами, как поступить, выйти с предложением. Не депутаты командуют администрацией, а администрация депутатами, всё перевернуто. Задумайтесь над этим!

19 декабря будет выступать Путин В.В., сколько будет вопросов? Все с местного уровня, а почему? Потому, что местная власть не решает свои поставленные вопросы, у неё нет финансов, нет политической системы, власти народной. Давайте задумаемся над этим!

Я считаю, что нужно оставить двухуровневую систему. Это будет контроль с вашей стороны, нужно улучшать деятельность представительного органа.

СЛУШАЛИ:

Пермяков О.Г. – Сергей Демьянович мы услышали Ваше мнение. Уважаемые участники, кто еще хочет выступить по данному проекту?

ВЫСТУПИЛИ:

Провозин Сергей Сергеевич (ул. Амурская, д.16, кв.29) – Поддерживая инициативу преобразования территорий в муниципальный округ, мы делаем важный шаг на встречу развития местного самоуправления и повышения эффективности управления территориями. Создание муниципального округа позволит обеспечению наиболее рационального использования ресурсов.

Вчера состоялась встреча с Павлом Михайловичем в администрации, нам более обширно объяснили, что и как будет в дальнейшем. Обсудив вчера со своими коллегами партии, как руководитель партии ЛДПР в Амурском районе мы поддерживаем этот проект и готовы активно способствовать его реализации.

СЛУШАЛИ:

Пермяков О.Г. – Спасибо, у кого еще будут вопросы, предложения по данному проекту? Уважаемые участники если у вас нет вопросов, предлагаю перейти к процедуре голосования.

Сейчас мы с вами должны подумать и проголосовать за рекомендации публичных слушаний, поддержать либо не поддержать проект решения «О

преобразовании муниципальных образований – городских и сельских поселений, входящих в состав Амурского муниципального района Хабаровского края, и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа».

Голосование проходит путем поднятия руки участников публичных слушаний за одно из двух предложений председательствующего. Далее – помощники, осуществляющие регистрацию участников публичных слушаний, ведут подсчет голосов. Руку не опускаем, пока прошел полный подсчет голосов. Результаты подсчета передаются секретариату для оглашения итогов голосования.

Мы начинаем процедуру голосования:

Первое предложение – голосуем за то, чтобы «поддержать проект решения «О преобразовании муниципальных образований – городских и сельских поселений, входящих в состав Амурского муниципального района Хабаровского края, и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа»»

«За» – 106 человек
«Против» – 4
«Воздержался» – нет

Второе предложение – голосуем за то, чтобы «не поддержать проект решения».

«За» – 2 человек
«Против» – нет
«Воздержался» – нет

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать Совету депутатов городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района Хабаровского края принять проект решения Совета депутатов городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района Хабаровского края «О преобразовании муниципальных образований – городских и сельских поселений, входящих в состав Амурского муниципального района Хабаровского края, и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа».

1. Выводы уполномоченного органа по результатам публичных слушаний: признать публичные слушания по проекту решения Совета депутатов городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района Хабаровского края «О преобразовании муниципальных образований – городских и сельских поселений, входящих в состав Амурского муниципального района Хабаровского края, и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа» состоявшимися, направить материалы публичных слушаний в Совет

депутатов городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района Хабаровского края для рассмотрения вопроса о принятии решения «О преобразовании муниципальных образований – городских и сельских поселений, входящих в состав Амурского муниципального района Хабаровского края, и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа».

Председатель публичных слушаний



О.Г. Пермяков

Секретарь публичных слушаний



Н.А. Василенко