



# КАССОВАЯ ТЕХНИКА

Информационный бюллетень Управления оперативного контроля  
Федеральной налоговой службы

Июль 2016 г.

## Новый порядок применения контрольно-кассовой техники

Федеральная налоговая служба рада приветствовать Вас на страницах информационного бюллетеня, приуроченного к внедрению нового, современного и технологичного порядка применения контрольно-кассовой техники.

Переход на новый порядок поддержан Президентом России В.Путиным, который поручил минимизировать или свести к нулю расходы бизнеса.

Конечно же, как и любое нововведение, переход на новый порядок вызывает много вопросов и хлопот: зачем и кому это нужно, как, когда и что делать, куда обращаться?

В этом бюллетене мы будем на регулярной основе освещать основные вопросы, возникающие в процессе перехода на новые рельсы, а в этом первом выпуске расскажем об основах новой системы и первых шагах.

*«Расходы бизнеса должны быть минимизированы или сведены к нулю, и это вполне можно сделать за счет так называемого налогового вычета»*

- Владимир Путин



Президент России В.Путин и руководитель ФНС России М.Мишустин. 20 ноября 2015г.

## В этом выпуске

- Зачем нужен новый порядок?
- Чем регулируется новый порядок?
- Преимущества нового порядка.
- Каковы сроки перехода на новый порядок?
- Что сейчас делать предпринимателю?



Настоящая касса!

## Время и прогресс

Текущий порядок, который на протяжении последних 20 лет применялся в нашей стране, сейчас объективно не учитывает возможностей современных IT-систем и передовых облачных технологий. Он громоздкий и трудозатратный, не отражает интересы добросовестных предпринимателей и государства.

Все участники рынка говорили о необходимости реформирования технически и морально устаревшего порядка, звучали разные, зачастую противоположные мнения: кто-то убеждал в необходимости полностью отказаться от касс и использовать вместо них любые незащищенные устройства, а кто-то говорил о необходимости «оставить все как есть», дополнив кассу функцией пакетной передачи информации.

Общими усилиями удалось найти наиболее правильное решение - как всегда, это золотая середина!

## Зачем нужен новый порядок?

Чтобы легализовать оборот торговли и услуг, упростить жизнь предпринимателям и государству, снизив нагрузку на них, поднять на качественно иной уровень защиту покупателя, при этом более эффективно достигать целей, для которых предназначено в конечном счете применение кассовых аппаратов.

Что дает новый порядок?

Во-первых, **транспарентность расчетов**. Полный и своевременный учет выручки в целях налогообложения. Это особенно актуально в таких высокорисковых сферах экономики как торговля и услуги.

В-вторых, **комфортные условия ведения бизнеса**. Удобство и простота применения для предпринимателя и государства за счет создания бесконтактной системы администрирования.

В-третьих, **защиту прав потребителя**. Возможность получать и хранить электронные чеки, быстро и удобно проверять их легальность.

### Наши налоги

Не секрет, что кассы «скручиваются».

Это происходит во многом из-за того, что расчеты, хранимые в кассе, передаются в налоговый орган только раз в год и только на физическом носителе. Это несет целый ряд негативных последствий: позволяет недобросовестным предпринимателям массово не показывать выручку и приводит к серьезным налоговым потерям бюджета, ограничивает налоговый орган в возможности реализовывать риск ориентированный подход, тем самым создавая нагрузку на добросовестный бизнес, ухудшает конкурентные условия ведения бизнеса.

### Он-лайн торговля

Действовавшая система уже не обеспечивала потребности стремительно развивающейся сейчас он-лайн торговли, которая требует поиска новых практических форм учета расчетов в сети Интернет, учитывающих особенности дистанционной торговли, оплаты электронными средствами платежа, при этом удовлетворяющих интересы продавцов, потребителей и государства.

## Контроль

В действовавших условиях за 2011-2015 годы ФНС России удалось снизить количество проверок в сфере применения кассовой техники с **278 до 173 тысяч** или на 38 процентов и одновременно повысить их результативность с **54 до 86 процентов**.



E-commerce

## Что было

Значимую роль в регулировании сферы ККТ внесла Государственная межведомственная экспертная комиссия по контрольно-кассовым машинам. Фактически на ее актах и решениях, принятых с 1994 по 2004 годы, строилась техническая «начинка» действовавшего порядка. Федеральный закон № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники...», принятый в 2003 году, фактически не изменил действовавшего на тот момент порядка. Новые технические характеристики и параметры функционирования ККТ, утверждение которых предусматривалось постановлением Правительства 2007 года № 470, так и не были утверждены.

Примечательно, что в таких условиях не был определен орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере применения ККТ.



Будущие технологии

## Новое регулирование

Президент подписал новый закон.

Этот закон действительно реформирует сформировавшуюся на протяжении последних 20 лет систему, используя самые современные технические решения и, по признанию специалистов и экспертов, дает стимул к дальнейшему развитию отечественных IT-технологий.

В основе закона: аккумуляция информации о расчетах в облаке. С помощью различных кассовых аппаратов: от сложных компьютерных систем до личного смартфона, которые можно зарегистрировать через личный кабинет на сайте ФНС России.

Строгая система операторов фискальных данных и экспертных организаций.

Без навязывания технического обслуживания.

Четкие и понятные правила непосредственно в законе, минимум подзаконных актов.

Плавные сроки перехода.





## Кто не применяет кассы

Новый закон сохраняет широкий перечень исключений и даже дополняет их: кассы не будут применяться при продаже газет и журналов; ценных бумаг; проездных документов; обеспечении питанием в учебных заведениях; на рынках, ярмарках и выставочных комплексах; разносной торговле; ремонте обуви; уходе за детьми, больными и престарелыми и во многих других случаях.

## Основные положения закона

Передача информации о расчетах через операторов фискальных данных в ФНС России.

Возможность осуществления всех регистрационных действий с ККТ и иного юридически значимого документооборота по вопросам применения ККТ через личный кабинет на сайте ФНС России.

Изготовление кассовых чеков и бланков строгой отчетности исключительно кассовыми аппаратами с возможностью их направления в электронной форме на абонентский номер или электронную почту покупателя. Бланк строгой отчетности приравнен к кассовому чеку.

Применение кассовых аппаратов при оказании услуг, а также плательщиками единого налога на вмененный доход и патента.

Применение фискального накопителя (аналог электронной контрольной ленты защищенной) с возможностью его самостоятельной замены 1 раз в 3 года плательщиками ЕНВД и патента, а также сферы услуг. Предельные сроки применения фискального накопителя законом не ограничены.

Техническое обслуживание не обязательно для регистрации кассового аппарата в ФНС России.

Экспертиза произведенных кассовых аппаратов и технических средств операторов фискальных данных.

Поэкземплярный учет ФНС России произведенных кассовых аппаратов и фискальных накопителей в форме реестров.

Возможность применения ККТ в автономном режиме при определенных условиях.

Новые формы контрольных мероприятий, возможность запроса в банках информации по счетам в ходе оперативных проверок.

### Он-лайн торговля

При оплате картой в сети Интернет чек направляется покупателю только в электронной форме. Продавец не должен распечатывать чек и нести расходы по его доставке покупателю.

### Ответственность

Административная ответственность теперь более справедливая! Исключена «уравниловка» - теперь размер штрафа будет исчисляться исходя из суммы неучтенной выручки. При этом предусмотрен упрощенный порядок привлечения к административной ответственности, и даже отказ от привлечения в случае добровольного сообщения пользователем о допущенном нарушении.



## Важно

Новый закон был «рожден» по итогам проведенного в 2014-2015 годах эксперимента и в процессе своего появления на свет тщательно и всесторонне прорабатывался с участием широкого круга специалистов и экспертов, ведомств, объединений предпринимателей, а также Общероссийского народного фронта.

Благодаря совместным усилиям закон максимально учел интересы предпринимателей.

## Как мы регистрировали кассу?

Человек всегда надеется на лучшее. И что-то делает для этого. Вот и мы, сотрудники профильного методологического подразделения в центральном аппарате ФНС России, под гнетом поступающих к нам жалоб, вполне справедливых, о том, как же неудобно и дорого применять кассу честным предпринимателям, ломали голову над тем, как же облегчить жизнь нашим уважаемым налогоплательщикам и заодно нам.

Все наши идеи упирались в необходимость изменения закона.

Например, регистрация кассы. Чтобы ее зарегистрировать и применять, предприниматель должен был принести кассу в налоговый орган для ее физического осмотра, заполнить всевозможные формуляры и документы, подождать 5 дней, получить карточку регистрации и только после этого применять кассу. При этом на эти 5 дней ему нужно было где-нибудь взять подменную кассу, также зарегистрированную в установленном порядке. А через год нужно было снова принести эту кассу в налоговый орган в связи с заменой ЭКЛЗ и пройти все процедуры еще раз. А на дворе тем временем 21 век.

Новый закон дал нам возможность перенести процесс в электронный вид, облегчив жизнь и предпринимателям, и нам!



## Преимущества бизнеса

На наш взгляд, самое главное преимущество, которые предприниматели получают от новой системы, это создание бесконтактной системы администрирования кассовой техники, которая максимально исключает общение с представителем налогового органа и значительно экономит трудозатраты и время. А время — это деньги!

Не менее важным представляется создание среды доверия между добросовестным предпринимателем и налоговыми органами. При оперативном получении информации о расчетах и их автоматизированном риск-анализе необходимость в проверках попросту отпадает.

Если заглянуть более глубоко, то мы увидим эффект в сфере конкуренции! Ведь если один предприниматель работает честно и платит все налоги, а второй обманывает государство, то второй за счет «экономии» может снижать издержки и тем самым получать нечестное конкурентное преимущество. В новой системе это будет сделать довольно сложно.

Излишне говорить о том, что предприниматель получает своего рода инструмент самоконтроля, который позволяет следить за своими оборотами и соответствующими показателями в режиме реального времени.

А кто не хотел использовать свой личный телефон или планшет в работе кассы? Новый порядок предоставит и такую возможность!



## Чек и права потребителя

Казалось бы, Закон о защите прав потребителей говорит о том, что отсутствие у потребителя чека не является основанием для отказа в удовлетворении его требований (п. 5 ст. 18 Закона). Однако при этом Закон требует наличия у потребителя чека при обмене товара, а если чека нет, то потребителю придется искать свидетельские показания (п. 1 ст. 25 Закона). Согласно Гражданскому кодексу договор розничной купли-продажи считается заключенным с момента выдачи чека, а его отсутствие также потребует свидетельских показаний (ст. 493 ГК РФ).

Вывод прост и неутешителен для потребителя: потеря чека или его невыдача равно как выдача фальшивого чека практически лишает потребителя возможности удовлетворения своих прав.

## В центре внимания— потребитель!

Благодаря тому, что каждый кассовый чек формируется в электронной форме и фиксируется в «облаке», у потребителя есть уникальная возможность получить и хранить свои кассовые чеки в электронной форме, что может пригодиться для получения налоговых вычетов и бюджетирования личных и семейных расходов.

Кроме этого, теперь покупатель может проверить выданный ему чек и стать немножко налоговым инспектором.

Все это можно будет сделать с помощью бесплатного мобильного приложения, очень удобного и простого в использовании.

Получить чек можно при совершении покупки непосредственно на электронный адрес (если у кассового аппарата есть такая техническая возможность) или через ссылку, которую направит продавец на номер мобильного телефона покупателя по его требованию.

Если покупателю не нужно получать чек в электронной форме, ему распечатают бумажный чек, по которому он впоследствии сможет найти электронную форму такого чека и сохранить его.

Чтобы каждый раз не диктовать свой номер телефона или адрес электронной почты, в мобильном приложении можно сформировать уникальный идентификатор покупателя в виде штрих-кода. Такой штрих-код на экране телефона можно предъявить для считывания кассиру.

А чтобы убедиться в добросовестности продавца, любой покупатель может легко и просто проверить легальность выданного ему чека и, в случае обнаружения нарушения, тут же через мобильное приложение направить жалобу в ФНС России.

Для проверки достаточно будет с помощью камеры мобильного телефона считать QR-код чека, который должен печататься в обязательном порядке на каждом чеке.

## Что у соседей?

Наши белорусские коллеги успешно переходят на новые технологии и применяют гражданский контроль на практике! Понимание предпринимателя, что любой выданный им чек может быть легко и просто проверен покупателем, является мощным фактором, препятствующим правонарушению.



# Переходные периоды

Закон предусматривает плавный и поэтапный переход на новый порядок.

Итак, если предприниматель, который был обязан применять ККТ, не спешит и хочет оттянуть неизбежное, то вплоть до 1 июля 2017 года он может работать «по-старому». Однако ему надо помнить, что с 1 февраля 2017 года он не сможет зарегистрировать или перерегистрировать ККТ «по-старому», поэтому ему нужно будет провести все необходимые регистрационные действия до 1 февраля 2017 года.

После 1 июля 2017 года «старый» порядок прекращает свое действие.

А еще через год, 1 июля 2018 году, мы будем рады видеть в рядах пользователей ККТ предпринимателей, которые сейчас не обязаны применять ККТ, а именно: плательщики ЕНВД и патента, а также занятых в сфере услуг.

Надо сказать, что многие из таких предпринимателей сейчас добровольно применяют кассовые аппараты, так как это удобно для внутреннего учета и снижает риск злоупотреблений со стороны персонала.

А пока не наступили определенные законодателем сроки, можно подумать о применении нового порядка в добровольном режиме. Тем более что ответственность за его нарушение в добровольном режиме отсутствует.



## Новые кассы?

Не обязательно!

Как уверяют основные производители кассовой техники, в новом порядке можно будет использовать и «старые» кассы. Для этого предпринимателю нужно будет обратиться в центр технического обслуживания или непосредственно к производителю для модернизации кассы в целях приведения их в соответствие новым требованиям.

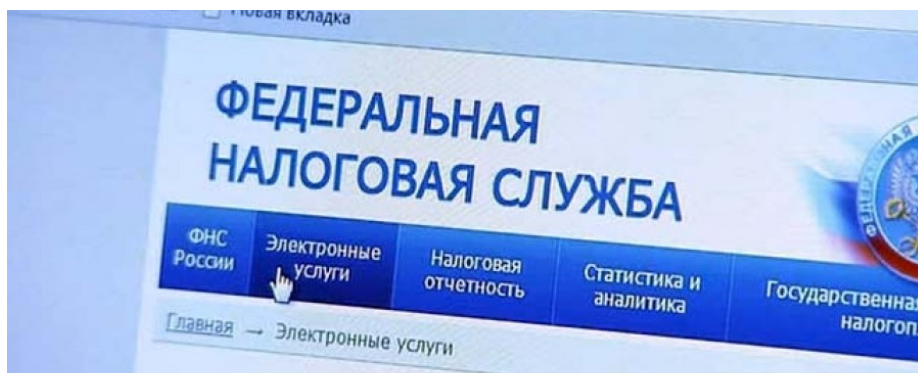
До начала модернизации пользователю потребуется снять кассу с регистрации.

Партии комплектов модернизации будут доведены производителями ККТ до центров технического обслуживания, а сведения о таких комплектах будут предварительно занесены производителем в реестр ККТ для возможности регистрации ККТ.

После модернизации и установки фискального накопителя кассовый аппарат может быть зарегистрирован через личный кабинет на сайте ФНС России и смело применяться!

К сожалению, найдутся и такие модели кассовых аппаратов, которые производитель не возьмется модернизировать. Но это не повод для беспокойства, потому что рынок уже предлагает достаточно функциональные модели по доступной цене!





## Контакт-центр

ФНС России обеспечивает работу контакт-центра, в котором в установленное время компетентно ответят на все вопросы пользователей ККТ по новому порядку.

**8800222222**

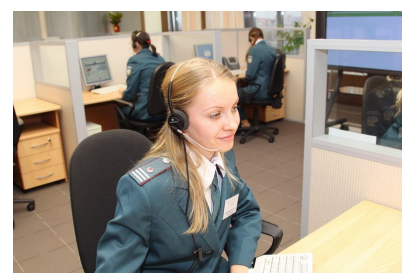
## С чего начать?

Со специализированного раздела на сайте ФНС России [Nalog.ru](http://Nalog.ru).

И, в первую очередь, уделить немного времени и начать ознакомление с новым законом.

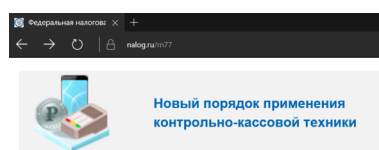
Последовательность шагов примерно следующая:

- 1) установить, предусмотрена ли законом обязанность применять ККТ и если да, то когда именно такая обязанность наступит. Это зависит от вида деятельности или применяемого режима налогообложения.
- 2) установить, подлежат ли модернизации применяемые кассовые аппараты или нет; эту информацию можно узнать на сайте ФНС России, на сайте производителя ККТ или у центра технического обслуживания.
- 3) определить целесообразность модернизации или покупки новой ККТ исходя из стоимости и количества требуемых единиц ККТ.
- 4) снять с регистрации ККТ, которая подлежит модернизации, «по старому» порядку.
- 5) обратиться в центр технического обслуживания или непосредственно к производителю для модернизации ККТ в целях приведения ее в соответствие новым требованиям или покупки новой ККТ.
- 6) заключить договор с оператором фискальных данных. Их перечень можно найти на сайте ФНС России.
- 7) осуществить регистрацию модернизированной ККТ через личный кабинет на сайте ФНС России.
- 8) если применяется много единиц ККТ, то предварительно целесообразно определить график модернизации (покупки) ККТ и ее снятия с регистрации с целью обеспечения бесперебойной работы.
- 9) применять ККТ!
- 10) не забыть получить вычет, если он Вам полагается.



## Сайт

В разделе «Новый порядок применения контрольно-кассовой техники» на сайте ФНС России можно найти исчерпывающую информацию о новом порядке.







## За рубежом

Конечно же многим из вас доводилось делать покупки в ходе зарубежных деловых и туристических поездок. А обращали ли Вы внимание, что практически везде, за очень редким исключением, Вам пробьют кассовый чек?! Действительно, в том или ином виде, с различной степенью нормативного регулирования, но кассы применяются. И, надо отметить, что последние годы зарубежные налоговые администрации уделяют большее внимание совершенствованию технологий учета наличных и, в частности, применения касс.

Надо сказать, что наш опыт—действительно передовой! Проводимый ФНС России эксперимент в четырех пилотных регионах: Москве, Татарстане, Московской и Калужской областях получил высокие оценки наших зарубежных коллег и вызвал неподдельный интерес на очередном заседании Внутривосточной организации налоговых администраций.

Российская технология отмечена как одна из самых лучших!

## Это интересно!

Считается, что первую машину для учета выручки, которая мешала работникам воровать выручку, изобрел в далеком 1879 году Джеймс Ритти — продавец настоящего виски, хорошего вина и сигар.

В середине XIX века ящик для наличных денег с отделениями для купюр и монет уже был характерной чертой всех магазинов, продающих товары в розницу.

В результате промышленной революции объем продаж постепенно увеличивался. И уже во всех областях торговли вскоре потребовался точный подсчет доходов.

В России кассовые аппараты появились в самом конце 19 века, когда был открыт первый крупнейший магазин — это был **магазин Мюра и Мэрилиз**.

Широко использовались кассовые аппараты в советское время. Правда вплоть до 50-х годов использовались кассы зарубежных производителей, а первые советские разработки стали появляться в сетях розничной торговли только в начале 60-х.

Популярными моделями 70-80-х годов были машины серии КИМ, КП, ОКА-400, ИСКРА-302, которые наверняка остались в памяти у большинства наших соотечественников.



## Cassa!

А знаете ли Вы, как называется кассовый аппарат на итальянском языке?

Registratore di cassa!

А на английском? Cash register. На немецком? Registrierkasse! На шведском? Kassaapparat!

Удивительное сходство!