

Соблюдение требований законодательства при подготовке документации по размещению муниципальных заказов. Конфликт интересов при осуществлении закупочной деятельности.

Принципы осуществления закупок и размещения заказов сформулированы в законодательстве и закреплены в Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

Закон о контрактной системе устанавливает обязательное планирование, обоснование для всех видов осуществляемых закупок и реализуется посредством утверждения и ведения заказчиками двух видов обязательных документов: планов закупок и планов-графиков.

С целью проведения закупки контрактная служба разрабатывает документацию о проведении закупки, которая содержит сведения, предусмотренные Законом о контрактной системе.

Контрактная служба выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями Закона. Так, например, в соответствии с ч. 2 ст. 59 заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством РФ, Распоряжением Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-р. В Аукционный перечень включены работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту.

Основным способом определения поставщика (исполнителя, подрядчика) на сегодняшний день остается электронный аукцион. Главной особенностью данного способа является изолированность заказчиков от потенциальных подрядчиков (поставщиков, исполнителей) при определении победителя, что, несомненно, предотвращает коррупционные проявления.

Обязанность заказчика осуществлять аудиозапись вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, запросе котировок, так же является одним из методов предотвращения коррупции. При этом любой участник закупки, присутствующий при вскрытии конвертов с заявками на участие в процедуре, вправе осуществлять аудио- и видеозапись вскрытия таких конвертов.

Проведение экспертизы поставленного товара на предмет соответствия условиям заключенного контракта в соответствии с ч. 3 ст. 94 не право а обязанность заказчика. Напомню, что экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может осуществляться учреждением своими силами;

Не допускает изменение условий заключенного контракта в ходе его исполнения, в том числе изменение предмета контракта, цены контракта, количества поставляемых товаров, объемов выполняемых работ и оказываемых услуг, изменение сроков исполнения контракта, иных его существенных условий при отсутствии правовых оснований, установленных ст. 95 Закона о контрактной системе.

В контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В ходе контроля исполнения контрактов ведется претензионная работа.

Во избежание злоупотреблений в сфере закупок в законодательстве содержится исчерпывающий перечень требований к участникам размещения заказа и недопущением установления иных требований, чем предусмотренные законом и четко определены условиями допуска и отказа к участию в торгах.

Указав в п.9 ч.1 ст.31 Федерального закона [44-ФЗ](#) случаи, отнесенные к конфликту интересов, законодатель возложил на участников закупки обязанность продекларировать отсутствие между ними и заказчиком конфликта интересов. Несоблюдение этой обязанности или предоставление недостоверных сведений создает для участника закупки серьезные риски.

Во-первых, он может быть отстранен от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

Во-вторых, участнику закупки – победителю определения поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть отказано в заключении контракта.

В-третьих, после заключения контракта возникает риск одностороннего отказа заказчика от его исполнения.

Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, если в ходе исполнения Контракта установлено, что Исполнитель не соответствует установленной документацией о закупке требованиям к участникам закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии указанным требованиям, что позволило ему стать победителем определения Исполнителя.

Одновременно законодатель также предусматривает административную ответственность практически по всем позициям, установленным в Федеральном законе № 44-ФЗ.

Одной из основных задач контрактной службы является пресечение возможности проявления коррупции в ходе закупок и в ходе исполнения муниципальных контрактов, заключенных в результате проведения закупочных процедур.

В отношении планирования закупочной деятельности устанавливаются сроки и порядки подготовки плана закупок предусматриваются внесение изменений до размещения извещения о проведении закупки. То есть если внесли изменение в план закупок и план-график закупок выдерживаем 10 дней и только после этого размещаем извещение о закупки.

Описывать предмет закупки необходимо в минимальном объеме, позволяющем оценить потребности заказчика (на практике нередко возникают споры, вытекающие из выставления заказчиком избыточных требований при описании предмета закупки). Выставление излишних требований считается нарушением законодательства РФ и преследуется по закону.

Принимаются меры по предотвращению конфликта интересов путем:

обязанности сотрудников контрактной службы заявлять о таком конфликте (т. е. о наличии каких-либо личных связей с экспертами, либо с участниками);

включения в требования к участникам закупки декларации об отсутствии конфликта интересов.

В целях большей открытости и доступности информации о закупочной деятельности контрактная служба размещает информацию как можно шире, не только в Единой информационной системе (ЕИС), но и на сайте заказчика.

Начальник отдела

муниципальных закупок (контрактная служба)

Архагова С.А.