

Муниципальный финансовый контроль - важная составляющая противодействия коррупции

Российской Федерацией ратифицированы Конвенция ООН против коррупции 2003 года и Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию 1999 года.

Таким образом, Россия присоединилась к группе государств против коррупции (ГРЕКО), став ее полноправным участником.

Согласно ч. 2 ст. 9 Конвенции ООН против коррупции, каждое Государство-участник принимает в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы, надлежащие меры по содействию прозрачности и отчетности в управлении публичными финансами.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения относится к вопросам местного значения поселения.

Создание и эффективное функционирование в каждом муниципальном образовании органа муниципального финансового контроля - одна из форм профилактики и борьбы с коррупцией на муниципальном уровне.

Значение финансового контроля видится в его способности обеспечивать реализацию социально-экономических задач, которые определяются государством, эффективно используя различные ресурсы, включая финансовые.

Цель финансового контроля состоит во вскрытии отклонений от принятых стандартов и иных нарушений законности, в сфере расходования денежных и материальных ресурсов.

Финансовый контроль способен выявить правонарушение, в том числе коррупционные проявления на более ранней стадии и способствовать принятию соответствующих антикоррупционных мер, а в отдельных случаях привлечь виновных к ответственности.

Финансовый контроль изначально подразделяется на внешний и внутренний.

Внешний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью соответственно Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В нашем случае, контрольно-счетный орган может быть создан при

Совете депутатов, **или** полномочия по контролю должны быть переданы контрольно-счетному органу Амурского муниципального района. Так, на очередную трехлетку, Совет депутатов 16.11.2017 г. принял решение от за № 329 о передаче полномочий по внешнему контролю КСО Амурского района.

Внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью органов муниципального финансового контроля, являющихся соответственно органами или должностными лицами местной администрации.

По причине запрета увеличения штатной численности администрации, при создании органа финансового контроля, контрольные функции были возложены на должностных лиц, т.е. включены в должностные обязанности работников. Данный Порядок осуществления муниципального финансового контроля, в соответствии со ст.269.2 Бюджетного кодекса, утвержден постановлением администрации от 28.02.2017 №79.

В зависимости от **времени проведения** финансовый контроль подразделяется на предварительный, текущий, последующий.

1. Предварительный фин. контроль производится до совершения фин. операций, непосредственно обеспечивающих образование, распределение и использование фондов денежных средств.

Целью его является **предупреждение** нарушений законности, нецелесообразного, неэффективного использования средств и принятия необоснованных решений.

Этот вид контроля **предотвращает** нарушения финансовой дисциплины. Он осуществляется также и представительными органами местного самоуправления при рассмотрении и утверждении бюджетов, а также самой администрацией при рассмотрении проектов бюджетных смет казенных учреждений, составлении плана финансовой деятельности бюджетных и автономных учреждений.

Таким образом, предварительный контроль является профилактическим. Посредством его должностные лица проводят взаимную сверку целесообразности предстоящих расходов и предотвращают возможности осуществления таких хозяйственных операций, которые потенциально способны нанести ущерб бюджетной системе.

2. Текущий (или оперативный) фин. контроль производится в момент совершения финансовых операций, а именно: в процессе расходования учреждениями бюджетных средств; в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения бюджетов.

Его цель – оперативное выявление и своевременное пресечение нарушений и отклонений при выполнении финансово-хозяйственных операций, поиск и освоение внутрихозяйственных резервов роста эффективности расходов. Те ошибки в суммах, реквизитах, датах, кодах бюджетной классификации, которые бывают обнаружены проверяющим лицом в ходе текущего контроля, немедленно исправляются и устраняются. При нашей структуре внутреннего контроля объектами текущего контроля являются все денежные операции.

Предварительный и текущий фин. контроль осуществляется исключительно путем визуальных проверок. Актами и справками такой контроль не оформляется. Но там заполняется сложная карта внутреннего финансового контроля и журнал ВФК. Порядок проведения внутреннего финансового контроля, в соответствии со ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса, распоряжением, утверждён распоряжением администрации от 03.08.2017 № 1289. Определены 14 бюджетных процедур, в отношении которых необходимо осуществлять фин.контроль, от составления проекта бюджета до сдачи по нему отчетности.

3. Последующий фин. контроль осуществляется после совершения фин. операций и направлен на выявление тех нарушений, которые не были установлены во время предварительного и текущего контроля. В ходе этого последующего контроля проверяются: законность использования субъектами контроля выделенных им из бюджета денежных средств.

Последующий контроль осуществляется после совершения хозяйственных операций по истечении определенного отчетного периода. Цель данного вида контроля – установить правильность, законность и экономическую целесообразность произведенных хозяйственных операций, выявить факты бесхозяйственности и хищений. Эта форма контроля является самой распространенной и применяется в работе всех контролирующих органов.

Распоряжением администрации от 20.09.2016 №1328, был утвержден план контрольных мероприятий по муниципальному финансовому контролю на 2017 год. На сегодняшний день проведены 5 проверок из 6 запланированных. Выявлены незначительные нарушения на сумму 371 рубль, которая возвращена в кассу учреждения.

Распоряжением администрации от 23.11.2017 г. утверждён очередной план проверок по фин.контролю на 2018 год, куда дополнительно включена проверка в сфере закупок.

С целью снижения коррупционных рисков в финансовой сфере, необходимо направить деятельность по следующим направлениям:

- добросовестное и эффективное проведение процедур составления бюджета и финансового планирования;
- создание и внедрение строгих стандартов финансового контроля;
- принятие прозрачных и эффективных регламентов и процедур в отношении проверок;
- финансовая прозрачность и публичная отчетность.

Начальник финансового отдела

Панишева С.С.