

«Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов администрации городского поселения «Город Амурск»»

В соответствии Положением об администрации городского поселения «Город Амурск» от 17.04.2008 № 373, утвержденного решением Совета депутатов городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района Хабаровского края и постановлением главы городского поселения «Город Амурск» от 06.03.2006 № 31 «Об утверждении Положения о юридическом отделе администрации городского поселения «Город Амурск», в администрации города создана юридическая служба как структурное подразделение – юридический отдел, задачами которого являются укрепление законности в деятельности администрации, подготовка и проведение юридической и антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов администрации, проектов Положений, Регламентов, Правил, договоров, муниципальных контрактов, должностных инструкций, трудовых договоров, соглашений.

Кроме того, проведение правовой экспертизы нормативных правовых актов администрации определено Регламентом администрации городского поселения «Город Амурск», утвержденного постановлением администрации от 15.03.2011 № 48. При согласовании проектов документов проводится правовая экспертиза (юридическая и антикоррупционная) как часть работы юридической службы.

О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в администрации разработаны НПА.

Так, антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов администрации проводится в рамках осуществления юридической экспертизы в соответствии постановлением администрации городского поселения «Город Амурск» от 25.03.2010 № 28 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации городского поселения «Город Амурск». Указанное постановление разработано в соответствии с федеральными законами от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", от 17 июля 2009 года N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96.

Проверка проектов нормативных правовых актов юридической службой проводится на основании первичного анализа нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов, проведенного исполнителем проекта, поскольку в соответствии с действующим законодательством каждый муниципальный служащий обязан знать и соблюдать законодательство Российской Федерации. Так, при подготовке

документа проверяется наличие коррупционных факторов на основании знания о предмете регулирования данного акта. При этом, осуществляется оценка, как самого документа, так и возможной практики его реализации, разрешение вопроса о целесообразности и обоснованности принятия акта.

Результатом первичного анализа на коррупциогенность норм (факторов) проекта правового акта при его разработке является вывод об отсутствии в проекте правового акта коррупциогенных норм (факторов), отражающийся в листке согласования к проекту правового акта, подписываемой руководителем структурного подразделения администрации городского поселения «Город Амурск», являющегося разработчиком проекта правового акта.

При этом разработчик проекта правового акта должен учитывать, что коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).

Также коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

Двухэтапная проверка документов на предмет наличия коррупциогенных факторов – сначала разрабатчиком проекта НПА и руководителем подразделения, затем юридической службой достаточно результативна, поскольку еще на стадии разработки, затем применения данная проверка позволяет исключить проявление элементов коррупции. Кроме того, работники администрации на деле применяют законодательство, глубже изучают нормы закона, прослеживают эффективность НПА в регулировании общественных отношений.

При этом, юридическая служба регулярно проводит занятия по изучению с муниципальными служащими администрации действующего законодательства в сфере противодействия коррупции, в том числе и по вопросам антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

Применение данной методики показывает свою эффективность в практической работе администрации.

Кроме того, широкими полномочиями в обеспечении законности муниципальных нормативных правовых актов обладают органы прокуратуры. Это согласно ст. 21 Закона о прокуратуре является составной частью предмета прокурорского надзора. Более того, частью президентской антикоррупционной программы является проверка проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления органами прокуратуры. Администрация городского поселения «Город Амурск» на основании п.3 распоряжения администрации от 05.06.2015 № 683 «О назначении должностных лиц, ответственных за предоставление в прокуратуру нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов и официальных печатных изданий органов местного самоуправления» и в соответствии с решением Совета депутатов от 28.05.2015 № 154 «Об утверждении Порядка предоставления в прокуратуру города нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления» направляет указанные проекты Амурскому городскому прокурору для проведения антикоррупционной экспертизы. За указанный период в прокуратуру было направлено более 1000 проектов нормативных правовых актов, принимаемых в интересах неопределенного круга лиц, по

некоторым из них (около 15 проектов) были получены замечания прокуратуры, которые были исправлены до их принятия.

Так, юридическим отделом администрации с 2010 года была проведена антикоррупционная экспертиза 1612 документов, в 2011 году – 1626, в 2012 году – 2023, 2013 – 2080, 2014 – 2302, 2015 год – 2 583, 2016 год – 2 877. За 2 квартала 2017 года – 1600 проектов. Около 16 тысяч проектов за 7 лет.

Одним из действенных механизмов противодействия коррупции является привлечение общественности к участию в разработке и подготовке нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Так, постановлением администрации от 20.06.2011 № 113 было утверждено Положение об общественной экспертизе проектов нормативных правовых актов администрации городского поселения «Город Амурск», которое размещено на официальном сайте администрации и куда периодически поступают проекты социально значимых для населения города нормативных правовых актов, что позволяет населению выразить свое мнение, свои замечания к проектам документов, действие которых распространяется на неопределенный круг граждан. Например, на данной странице размещались проекты Типового положения о ДНД и Порядок регистрации Положений о дружинах в администрации и многие другие. При этом, замечаний от населения по проектам НПА в администрацию не поступало.

Таким образом, работа юридической службы и всей администрации в целом, с участием прокуратуры и общественности по антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов администрации и их проектов будет и далее проводиться в целях недопущения включения в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Начальник юридического отдела
Администрации городского поселения
«Город Амурск»

Е.В.Вараксина