Особенности формирования информации о заключении, изменении, исполнении, расторжении контрактов, подлежащей включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, а также сведений, включаемых в отчет об исполнении контракта и (или) о результатах отдельного этапа исполнения контракта

В настоящем обзоре раскрыты особенности формирования информации о заключении, изменении, исполнении, расторжении контрактов, подлежащей включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, а также сведений, включаемых в отчет об исполнении контракта и (или) о результатах отдельного этапа исполнения контракта).



1. Реестр контрактов

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну»

Приказ Минфина России от 24 ноября 2014 года № 136н «О порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками»

Приказ Минфина России от 18 декабря 2013 года № 127н «О порядках присвоения, применения, а также изменения идентификационных кодов банков и заказчиков в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, и реестра банковских гарантий»

Приказ Минфина России от 23 декабря 2013 года № 130н «Об утверждении Порядка формирования уникального номера реестровой записи в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и реестре контрактов, содержащем сведения, составляющие государственную тайну».

- СОСТАВ ИНФОРМАЦИИ (СВЕДЕНИЙ), ПОДЛЕЖАЩИХ ВКЛЮЧЕНИЮ В РЕЕСТР КОНТРАКТОВ

- СОСТАВ ДОКУМЕНТОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ВКЛЮЧЕНИЮ В РЕЕСТР КОНТРАКТОВ - СРОКИ НАПРАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ И ДОКУМЕНТОВ В РЕЕСТР КОНТРАКТОВ

Разъяснения официальных органов по вопросам направления информации в реестр контрактов содержатся в письмах:

Письмо Минэкономразвития России от 19 октября 2015 года № Д28и-3033

Письмо Минэкономразвития России от 25 сентября 2014 года № 23232-ЕЕ/Д28и

Письмо Минэкономразвития России от 1 июня 2015 года № Д28и-1434 Письмо Минфина России от 28 мая 2014 года № 02-02-07/25618 Письмо Федерального казначейства от 10 марта 2015 года № 05-07-05/11

1.1. Особенности формирования и внесения сведений в реестр контрактов при заключении контракта

Законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на заказчиков возложена обязанность направления информации (сведений) и (или) документов в реестр контрактов, ведение которого согласно ч. 1 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон 44-ФЗ) возложено на Федеральное казначейство.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 установлены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (далее - Правила).

Согласно п. 10 Правил формирование информации, а также обмен информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством осуществляются в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.11.2014 №136н утвержден порядок формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиками и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее - Порядок).

Согласно п. 2 Порядка формирование заказчиком информации и документов, включаемых в реестр контрактов, осуществляется с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

При этом направление в реестр контрактов информации заказчиками фактически осуществляется через Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), которая интегрирована с указанной информационной системой.

В соответствии **с ч. 3 ст. 103** Закона 44-ФЗ информация о заключенных контрактах направляется заказчиками в Федеральное казначейство посредством обозначенного официального сайта **в течение 3-х рабочих дней** со дня заключения таких контрактов.

.

КОНТРАКТЫ, ИНФОРМАЦИЯ О КОТОРЫХ НЕ ВКЛЮЧАЕТСЯ B PEECTP KOHTPAKTOB

ч. 1 ст. 103 Закона 44-Ф3 сумма контракта не превышает 100 тыс. руб. сумма контракта не превышает 400 тыс. руб. у заказчиков, перечисленных в п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ предметом контракта является оказание услуг по содержанию (ремонту, охране, снабжению коммунальными ресурсами и др.) нежилых помещений в безвозмездном пользовании или оперативном управлении заказчика заключение Федеральной службой государственной статистики и ее территориальными органами контрактов с физическими лицами на выполнение работ, связанных со сбором и с обработкой первичных статистических данных закупка библиотеками, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, научными организациями услуг по предоставлению права на доступ к информации, содержащейся базах данных определенного профиля у операторов указанных баз данных, включенных в перечень, утверждаемый Правительством РФ закупка библиотеками, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, научными организациями услуг по предоставлению права на доступ к информации, содержащейся в базах данных определенного профиля. При

этом цена такого контракта, определяется в соответствии с порядком, установленным Правительством РФ

заключение контракта с физическим лицом за счет финансовых средств, выделенных на оперативно-разыскную деятельность

п. 3 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением № 1084

> сумма контракта не превышает 100 тыс. руб.

сумма контракта не превышает 400 тыс.

руб. у заказчиков, перечисленных в п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона 44-Ф3

КОЛЛИЗИЯ!

ч. 1 ст. 103 Закона 44-ФЗ В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с п. 4, 5, 23, 42, 44 45, а также п. 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

п. 3 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением № 1084 В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-Ф3.

В данной ситуации в связи с тем, что нормы Закона 44-ФЗ конкурируют с положениями Постановления № 1084, принятого в его исполнение, заказчики в ходе правоприменительной практики должны руководствоваться, прежде всего, положениями Закона 44-ФЗ, который обладает большей юридической силой чем постановление, т.е. не включать в реестр контрактов информацию о контрактах в соответствии с ч. 1 ст. 103 Закона 44-ФЗ.

Образованию указанной коллизии способствовало неприведение норм Постановления № 1084 в соответствие положениям ч. 1 ст. 103 Закона 44-ФЗ

Контракты, информация о которых <u>не включена в реестр контрактов</u>, **не подлежат оплате**!

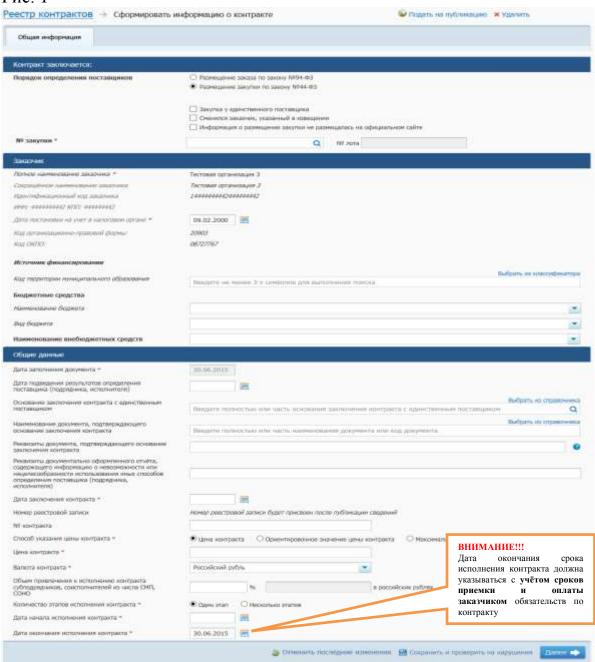
1.2. Особенности формирования и внесения сведений в реестр контрактов о заключении и исполнении контрактов

При формировании заказчиком сведений о заключенном контракте дата окончания срока исполнения контракта указывается с учетом предусмотренных контрактом сроков поставки товаров, завершения работ и оказания услуг, а также сроков выполнения иных обязательств по контракту (приемки и оплаты товаров, работ, услуг). При этом указание в сведениях о контракте срока действия контракта (данный срок может отличаться от срока исполнения контракта) не предусмотрено.

<u>Одно из систематических нарушений, допускаемых заказчиками на</u> этапе внесения сведений о заключенном контракте в реестр контрактов:

указание даты окончания срока исполнения контракта без учета срока оплаты заказчиком обязательств по контракту (см. рис. № 1)

Рис. 1



Если по контракту предусмотрено несколько этапов, то при направлении сведений о заключенном контракте указываются также даты окончания этапов.

Одно из систематических нарушений порядка ведения реестра контрактов, совершаемых заказчиками в ходе исполнения контракта: невнесение сведений об этапе исполнения контракта в реестр контрактов.

Для каждого этапа контракта необходимо вносить корректные сведения о графике оплаты по конкретному этапу исполнения контракта. Это необходимо для корректного разделения сумм денежных средств, подлежащих оплате по контракту в том или ином финансовом году, при подготовке отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

ОСОБЕННОСТИ НАПРАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ В РЕЕСТР КОНТРАКТОВ В ХОДЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ		
в ходе исполнения контракта заказчиком направляется соответствующая		
информация в Федеральное казначейство:		
в течение 3-х рабочих дней со дня:	исполнения контракта	
	(публикуется информация:	
	об оплате контракта;	
	о начислении неустоек (штрафов,	
	пеней) в связи с ненадлежащим	
	исполнением обязательств,	
	предусмотренных контрактом,	
	стороной контракта)	
в течение 3-х рабочих дней со дня:	изменения контракта (с указанием	
см. Коллизия	условий контракта, которые были	
	изменены)	
в течение 3-х рабочих дней со дня:	расторжения контракта (с указанием	
см. Коллизия	оснований его расторжения)	
в течение 3-х рабочих дней со дня:	приемки поставленного товара,	
	выполненной работы, оказанной	
	услуги (документ о приемке в случае	
	принятия решения о приемке	
	поставленного товара, выполненной	
	работы, оказанной услуги)	

КОЛЛИЗИЯ!

ч. 26 ст. 95 Закона 44-Ф3
Информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком на официальном сайте в течение 1 рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

ч. 3 ст. 103 Закона 44-Ф3 Информация об изменении контракта, исполнении контракта, расторжении контракта, приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в течение 3 рабочих дней с даты наступления соответствующего события направляется в Федеральное казначейство.

Рекомендуется соблюдать минимальный регламентированный Законом 44-ФЗ срок размещения информации об изменении контракта или о расторжении контракта — в течение 1 рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта, установленный ч. 26 ст. 95.

2. Отчет об исполнении контракта и (или) о результатах отдельного этапа исполнения контракта)

Порядок подготовки и размещения отчета регламентируется:

Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 года № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»

Разъяснения официальных органов по вопросам формирования отчета содержаться в письмах:

Письмо Федерального казначейства от 30 мая 2014 года № 42-5.7-09/5 Письмо Минэкономразвития России от 30 ноября 2015 года № Д28и-3467 Письмо Минэкономразвития России от 9 ноября 2015 года № Д28и-3242 Письмо Минэкономразвития России от 27 октября 2015 года № Д28и-3124

Письмо Минэкономразвития России от 22 октября 2015 года № ОГ-Д28-13691

Письмо Минэкономразвития России от 31 августа 2015 года № Д28и-2474 Письмо Минэкономразвития России от 18 августа 2015 года № Д28и-2493 Письмо Минэкономразвития России от 11 августа 2015 года № Д28и-2325 Письмо Минэкономразвития России от 03 августа 2015 № Д28и-2286 Письмо Минэкономразвития России от 3 августа 2015 года № Д28и-2326 Письмо Минэкономразвития России от 27 июля 2015 года № Д28и-2326 Письмо Минэкономразвития России от 29 мая 2015 года № Д28и-1395 Письмо Минэкономразвития России от 29 ноября 2013 года № Д28и-2263 Письмо Минэкономразвития России от 6 марта 2015 года № Д28и-538 Письмо Минэкономразвития России от 31 декабря 2014 года № Д28и-

Письмо Минфина России от 7 июля 2014 года № 02-02-06/32616

2919

2.1. Особенности формирования отчета об исполнении контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения

Формирование и размещение отчета заказчиками осуществляется путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС в информационнотелекоммуникационной сети «Интернет» по адресу http://zakupki.gov.ru.

Публикация отчета в ЕИС осуществляется в соответствии с Руководством пользователя ЕИС, опубликованном на официальном сайте ЕИС в подразделе «Обучающие материалы» раздела «Нормативные правовые акты по контрактной системе».

Результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с п.п. 4, 5, 23, 44 или 46 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в ЕИС, и содержащем информацию:

- 1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;
- 2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;
 - 3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

СРОК РАЗМЕЩЕНИЯ ОТЧЕТА

В соответствии с п. 3 Постановления № 1093			
отчет об исполнении контракта размещается заказчиком на официальном сайте			
в течение 7 рабочих	оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком		
дней со дня:	документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о		
см. Примечание	результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания		
	приемочной комиссии – подписания такого документа всеми		
	членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по		
	отдельному этапу исполнения контракта (исполнение отдельного		
	этапа контракта)		
в течение 7 рабочих	оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания		
дней со дня:	документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ		
см. Примечание	и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии -		
	подписания такого документа всеми членами приемочной		
	комиссии и утверждения его заказчиком (исполнение контракта)		
в течение 7 рабочих	расторжения контракта, то есть со дня, определенного		
дней со дня:	соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в		
	законную силу решения суда о расторжении контракта или дня		
	вступления в силу решения поставщика, подрядчика или		

	исполнителя либо заказчика об одностороннем отказе от		
	исполнения контракта		
не установлен срок направления	об изменении контракта		
информации см. Рекомендация	о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;		

Рекомендация: Примечание:	
В связи с тем, что отчет об исполнении	В отличие от обязанности заказчика
контракта должен содержать информацию,	размещать в установленный срок
в том числе об изменении контракта в ходе	информацию об оплате контракта и документ
его исполнения, а также о ненадлежащем	о приемке контракта в реестре контрактов
исполнении контракта (с указанием	(см. стр. 4) независимо друг от друга, отчет
допущенных нарушений) или о	об исполнении контракта размещается
неисполнении контракта и о санкциях,	заказчиком после наступления 2 событий:
которые применены в связи с нарушением	1. подписание заказчиком документа о
условий контракта или его неисполнением	приемке результатов исполнения контракта
(ч. 4 ст. 94 Закона № 44-ФЗ), а нормами	(или его этапа);
постановления Правительства РФ № 1093	2. оплата заказчиком обязательств по
срок отражения указанных сведений не	контракту (или этапу контракта).
определен заказчикам следует данную	
информацию включать <u>в очередной</u>	
(ближайший) отчет об исполнении	
контракта от даты наступления	
соответствующего события.	

При заполнении отчета и его размещении в ЕИС следует учитывать следующие *требования, установленные Постановлением № 1093*:

- подготовка отчета должна производиться <u>уполномоченными</u>
 <u>работниками контрактной службы или контрактным управляющим</u> заказчика
 (п. 4);
- при размещении на официальном сайте электронного документа он должен быть подписан электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика. При этом датой составления отчета является дата размещения отчета в ЕИС (п. 6);
- формирование отчета о результатах исполнения отдельного этапа контракта должно осуществляться на дату его исполнения. Информация заполняется в соответствующих графах отчета нарастающим итогом с начала года, в котором производиться его исполнение (п. 7);

- если срок исполнения контракта превышает финансовый год, информацию об исполнении контракта в целом нужно заполнять в соответствующих графах отчета за весь срок его исполнения (по годам) (п. 8);
- отчет, заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством Российской Федерации документ должны размещаться на официальном сайте в виде файлов, обеспечивающих возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающих после их сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (электронный вид), или файлов с графическим образом оригинала документа (графический вид). Данные файлы должны быть подписаны электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика (п. 10).

Функционалом ЕИС предусмотрена возможность формирования отчета путем создания нового отчета при исполнении каждого этапа исполнения контракта, а также путем внесения изменения (редактирования) в предыдущий отчет об исполнении отдельного этапа исполнения контракта в соответствии с порядковым номером изменения отчета.

Таким образом, формирование отчета в ЕИС осуществляется одним из вышеуказанных способов.

При формировании отчета о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта информация заполняется в соответствующих графах отчета нарастающим итогом с начала года, в котором осуществляется исполнение отдельного этапа, на дату исполнения отдельного этапа исполнения контракта.

К отчету прилагаются (ч. 10 ст. 94 Закона 44-ФЗ):

- документы о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;
- заключения по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы экспертных организаций).

Требование о приложении иных документов, например, платежных поручений заказчика об оплате контракта, к отчету Законом 44-ФЗ не установлено.

<u>Дополнительно:</u> сроки направления информации в реестр контрактов, а также публикации отчетов приведены в Приложении.

После направления информации в реестр контрактов, а также публикации отчетов настоятельно рекомендуется убедиться в доступности данной информации для ознакомления всем заинтересованными лицами через официальный сайт (открытую часть) ЕИС.