

РЕШЕНИЕ

28.05.2015

№ 148

г. Амурск

Об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении на территории городского поселения «Город Амурск»

В соответствии со ст.27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях создания территориального общественного самоуправления на территории городского поселения "Город Амурск", Совет депутатов решил:

1. Утвердить прилагаемое Положение о территориальном общественном самоуправлении на территории городского поселения «Город Амурск».

2. Считать утратившим силу решение Совета депутатов городского поселения «Город Амурск» от 05.07.2005 № 20 «О территориальном общественном самоуправлении на территории городского поселения "Город Амурск".

3. Опубликовать решение в средствах массовой информации.

4. Контроль над выполнением данного решения возложить на комиссию по правам человека, законности и социальным гарантиям населения депутатов Совета депутатов городского поселения «Город Амурск».

5. Решение вступает в силу после официального опубликования.

Глава городского поселения

Б.П.Редькин

Председатель Совета депутатов

Л.Е.Кавелина

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**О Территориальном Общественном Самоуправлении на территории**  
**городского поселения «Город Амурск»**

Настоящее Положение определяет основные принципы организации территориального общественного самоуправления на территории городского поселения «Город Амурск» (далее – городское поселение), его права, обязанности, полномочия, гарантии и ответственность.

Правовую основу осуществления территориального общественного самоуправления в городском поселении составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", Устав городского поселения, настоящее Положение, устав территориального общественного самоуправления.

**Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Понятие территориального общественного самоуправления**

1.1. Территориальное общественное самоуправление в городском поселении (далее – ТОС) - самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории городского поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

1.2. ТОС осуществляется непосредственно населением путем проведения собраний и конференций, а также через органы ТОС.

1.3. Основными принципами осуществления ТОС являются законность, гласность, выборность органа управления ТОС и его подконтрольность, взаимодействие с органами местного самоуправления городского поселения.

1.4. ТОС считается учрежденным с момента регистрации устава ТОС администрацией городского поселения. Порядок регистрации устава ТОС определяется настоящим Положением.

1.5. ТОС в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном в сфере регистрации некоммерческих организаций (далее - уполномоченный орган), или его территориальном органе. Государственная регистрация ТОС в качестве юридического лица осуществляется после регистрации его устава администрацией городского поселения.

## **Статья 2. Право граждан на участие в ТОС**

2.1. В осуществлении ТОС могут принимать участие граждане, проживающие (зарегистрированные по месту жительства) на соответствующей территории, достигшие шестнадцатилетнего возраста.

2.2. Любой гражданин, достигший шестнадцатилетнего возраста, имеет право быть инициатором и участвовать в учреждении ТОС на той территории, где он проживает, принимать участие в собраниях, конференциях граждан, а также избираться в органы ТОС.

2.3. Граждане Российской Федерации, достигшие шестнадцатилетнего возраста, не проживающие на территории ТОС, но имеющие на указанной территории недвижимое имущество, принадлежащее им на праве собственности, также могут участвовать в работе собраний (конференций) граждан с правом совещательного голоса.

## **Статья 3. Полномочия ТОС**

3.1. К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих ТОС, относятся:

3.1.2. установление структуры органов ТОС;

3.1.3. принятие устава ТОС, внесение в него изменений и дополнений;

3.1.4. избрание органов ТОС;

3.1.5. определение основных направлений деятельности ТОС;

3.1.6. утверждение сметы доходов и расходов ТОС и отчета о ее исполнении;

3.1.7. рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов ТОС.

3.2. Органы ТОС:

3.2.1. представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;

3.2.2. обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;

3.2.3. могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами ТОС и органами местного самоуправления городского поселения с использованием средств местного бюджета;

3.2.4. вправе вносить в органы местного самоуправления городского поселения проекты муниципальных правовых актов, касающихся интересов граждан проживающих на территории ТОС, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов;

3.2.5. участвуют в общественных мероприятиях по благоустройству территорий, взаимодействуют с организациями и предприятиями жилищно-коммунального хозяйства;

3.2.6. информируют население о решениях органов местного самоуправления городского поселения, принятых по предложению или при участии ТОС;

3.2.7. привлекают жильцов на добровольных началах в работы по благоустройству и озеленению придомовой территории, обеспечению сохранности зеленых насаждений, инвентаря на детских площадках и т.д.

## **Глава II. УЧРЕЖДЕНИЕ ТОС. ТЕРРИТОРИЯ И ГРАНИЦЫ ТОС.**

### **Статья 4. Территория ТОС**

4.1. ТОС может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; индивидуальный сектор поселения, иные территории проживания граждан.

4.2. Обязательные условия организации ТОС:

4.2.1. границы территории ТОС не могут выходить за пределы территории городского поселения;

4.2.2. неразрывность территории, на которой осуществляется ТОС (если в его состав входит более одного жилого дома);

4.2.3. создание одного ТОС на соответствующей территории.

### **Статья 5. Порядок создания ТОС**

5.1. Порядок создания ТОС включает:

5.1.1. создание инициативной группы граждан по организации ТОС;

5.1.2. согласование и утверждение решением Совета депутатов городского поселения границ ТОС по предложению населения, проживающего на соответствующей территории;

5.1.3. организация и проведение собрания или конференции по организации ТОС;

5.1.4. оформление документов, принятых собранием (конференцией) граждан по организации ТОС;

5.1.5. регистрация устава ТОС администрацией городского поселения;

5.1.6. государственная регистрация ТОС в качестве юридического лица - по решению собрания или конференции граждан в соответствии с уставом ТОС;

5.2. ТОС считается учрежденным с момента регистрации устава ТОС администрацией городского поселения.

### **Статья 6. Определение территории для создания ТОС**

6.1. Создание ТОС осуществляется по решению собрания или конференции граждан, проживающих на соответствующей территории. Инициатором создания ТОС является инициативная группа граждан в количестве не менее пяти человек.

6.2. Инициативная группа письменно обращается в Совет депутатов городского поселения с предложением установить границы территории создаваемого ТОС. К заявлению прилагается графическое или словесное описание границ территории создаваемого ТОС.

6.3. Совет депутатов городского поселения в месячный срок принимает решение об установлении границ территории создаваемого ТОС в соответствии с предложением инициативной группы либо в ином обоснованном и согласованном с инициаторами создания ТОС варианте и доводит в письменном виде принятое решение до инициаторов создания ТОС.

6.4. После принятия Советом депутатов городского поселения решения об установлении границ создаваемого ТОС инициативная группа граждан вправе приступить к организации проведения учредительного собрания или конференции граждан по созданию ТОС.

### **Статья 7. Порядок организации и проведения учредительного собрания (конференции) граждан**

7.1. Создание ТОС осуществляется на учредительном собрании (конференции) граждан, проживающих на территории образуемого ТОС.

7.2. Организацию учредительного собрания (конференции) осуществляет инициативная группа граждан численностью не менее пяти человек, постоянно проживающих на соответствующей территории.

7.3. В зависимости от числа граждан, проживающих на территории образуемого ТОС, проводится собрание или конференция граждан. При численности жителей, проживающих на данной территории, менее 300 человек проводится собрание граждан, при численности жителей более 300 человек - конференция граждан.

7.4. Организаторы учредительного собрания (конференции):

7.4.1. составляют порядок организации и проведения учредительного собрания (конференции);

7.4.2. не менее чем за две недели до проведения учредительного собрания (конференции) извещают граждан по средствам информационного сообщения с использованием досок объявлений, о дате, месте и времени проведения учредительного собрания (конференции);

7.4.3. организуют приглашение на собрание (конференцию) граждан, представителей органов местного самоуправления городского поселения, других заинтересованных лиц;

7.4.4. подготавливают проект повестки учредительного собрания (конференции) граждан;

7.4.5. подготавливают проект устава создаваемого ТОС, проекты других документов для принятия на собрании (конференции) граждан;

7.4.6. проводят регистрацию жителей или их представителей, прибывших на собрание (конференцию), и учет мандатов (протоколов собраний жителей или подписных листов по выборам делегатов конференции);

7.4.7. определяют и уполномочивают своего представителя для открытия и ведения собрания (конференции) до избрания председателя собрания (конференции).

7.5. Участники собрания (конференции) избирают председателя и секретаря собрания (конференции) и утверждают повестку дня.

Учредительное собрание граждан правомочно, если в нем принимает участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Учредительная конференция правомочна, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

7.6. Учредительное собрание (конференция) принимает решение о создании и осуществлении на данной территории ТОС, дает наименование созданному ТОС, в соответствии с действующим законодательством определяет цели деятельности и вопросы местного значения, в решении которых намерены принимать участие члены создаваемого ТОС, утверждает устав ТОС и структуру органов ТОС, избирает органы (уполномоченных лиц) создаваемого ТОС.

Решения учредительного собрания (конференции) принимаются открытым голосованием. Решение считается принятым, если за него проголосовало более половины участников собрания (конференции).

7.7. Процедура проведения собрания (конференции) граждан отражается в протоколе, который ведется в свободной форме секретарем собрания (конференции), подписывается председателем и секретарем собрания (конференции).

7.8. Органы местного самоуправления городского поселения направляют для участия в учредительном собрании (конференции) граждан по организации ТОС своих представителей с правом совещательного голоса.

## **Статья 8. Устав ТОС**

8.1. В уставе ТОС устанавливаются:

8.1.1. территория, на которой оно осуществляется;

8.1.2. цели, задачи, формы и основные направления деятельности ТОС;

8.1.3. порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов ТОС;

8.1.4. порядок принятия решений;

8.1.5. порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;

8.1.6. порядок прекращения осуществления ТОС.

8.2. Устав ТОС подлежит регистрации администрацией городского поселения в порядке, предусмотренном статьей 9 настоящего Положения.

8.3. Дополнительные требования к уставу ТОС, кроме изложенных в настоящем Положении, органами местного самоуправления городского поселения устанавливаться не могут.

8.4. Изменения в устав ТОС вносятся решением собрания (конференции) граждан и вступают в силу с момента регистрации этих изменений администрацией городского поселения в порядке, предусмотренном ст. 9 настоящего Положения.

8.4.1. В случае, если ТОС, в соответствии с его уставом является юридическим лицом и зарегистрировано в качестве юридического лица в уполномоченном органе или его территориальном органе, изменения в устав ТОС вступают в силу с момента их государственной регистрации.

### **Статья 9. Порядок регистрации уставов ТОС администрацией городского поселения**

9.1. Для регистрации устава ТОС, избранный на учредительном собрании (конференции) орган ТОС (уполномоченное лицо) в месячный срок после проведения собрания (конференции) представляет в администрацию городского поселения следующие документы:

9.1.2. заявление (в произвольной форме) о регистрации устава ТОС на имя главы городского поселения, подписанное руководителем избранного на учредительном собрании (конференции) органа ТОС (в заявлении указываются контактные адреса и телефоны);

9.1.3. копию решения (либо реквизиты решения) Совета депутатов городского поселения об утверждении территориальных границ деятельности ТОС с приложением схемы или словесного описания границ;

9.1.4. протокол учредительного собрания (конференции) граждан, подписанный председателем и секретарем собрания (конференции);

9.1.5. список участников учредительного собрания (делегатов учредительной конференции) ТОС, подписанный председателем и секретарем собрания (конференции);

9.1.6. два экземпляра представляемого на регистрацию устава ТОС, принятого учредительным собранием (конференцией) граждан; экземпляры устава ТОС должны быть прошиты, пронумерованы и подписаны руководителем органа ТОС.

9.2. Решение о регистрации устава ТОС принимается в месячный срок с момента представления в администрацию городского поселения указанных документов и в письменном виде доводится до органа (уполномоченного лица) ТОС.

9.3. В случае несоответствия представленных в администрацию городского поселения документов требованиям настоящего Положения либо несоответствия представленного на регистрацию устава ТОС законодательству, Уставу городского поселения, нормативным правовым актам городского поселения, настоящему Положению указанные документы возвращаются органу (уполномоченному лицу) ТОС на доработку.

9.4. Регистрация изменений в устав ТОС осуществляется в порядке, установленном настоящей статьей для регистрации устава ТОС.

## **Глава 3. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ТОС**

## **Статья 10. Структура органов ТОС**

10.1. Структуру органов ТОС в соответствии с его уставом составляют:

10.1.1. собрание (конференция) граждан - высший орган ТОС;

10.1.2. органы ТОС, избираемые собранием (конференцией) граждан.

## **Статья 11. Собрание (конференция) граждан**

11.1. Высшим органом ТОС является общее собрание (конференция) граждан.

11.2. Собрание (конференция) граждан может созываться органами местного самоуправления городского поселения, органами ТОС или инициативными группами участников ТОС.

11.3. К исключительной компетенции собрания (конференции) граждан относятся вопросы, установленные статьей 3 настоящего Положения.

11.4. При проведении собрания (конференции) граждан избираются председатель и секретарь собрания (конференции).

11.5. Решения собрания (конференции) принимаются большинством голосов участников собрания (конференции), оформляются протоколом и в течение 10 дней доводятся до сведения граждан и органов местного самоуправления городского поселения.

11.6. Решения собраний (конференций) граждан для органов местного самоуправления, юридических лиц и граждан, а так же решения органов ТОС, затрагивающие имущественные и иные права граждан, объединений, собственников жилья и других организаций, носят рекомендательный характер.

11.7. Решения собраний (конференций) граждан, решения органов ТОС, противоречащие действующему законодательству, нормативным правовым актам городского поселения применению не подлежат.

## **Статья 12. Органы ТОС**

12.1. Для организации и непосредственной реализации функций, предусмотренных уставом ТОС, собрание (конференция) граждан избирает подотчетные собранию (конференции) органы ТОС.

12.2. Органы ТОС являются коллегиальными органами, обеспечивающими исполнение и контроль решений, принятых на собраниях и конференциях граждан.

12.3. Руководство органом ТОС осуществляет уполномоченное лицо, порядок избрания и срок полномочий которого устанавливается в уставе ТОС.

12.4. Руководитель органа ТОС:

12.4.1. представляет ТОС в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями независимо от их форм собственности, гражданами;

12.4.2. организует работу органа ТОС, ведет его заседания;

12.4.3. подписывает решения, протоколы и другие документы органа ТОС;



12.4.4. решает вопросы, порученные ему собранием (конференцией) граждан;

12.4.5. выполняет иные функции, определенные уставом ТОС.

12.5. Для содействия и контроля за финансово-хозяйственной деятельностью ТОС, если в соответствии с уставом ТОС является юридическим лицом, решением собрания (конференции) граждан может создаваться контрольно-ревизионный орган ТОС. Контрольно-ревизионный орган ТОС подотчетен собранию (конференции) граждан, проживающих на соответствующей территории.

### **Статья 13. Общественные объединения органов ТОС**

13.1. В целях обмена информацией и опытом работы, объединения усилий и проведения согласованной политики по развитию и защите прав ТОС, органы ТОС могут создавать общественные объединения ТОС (союзы, ассоциации, иные), действующие на территории городского поселения, принимать участие в работе городских, региональных и общероссийских общественных объединений.

13.2. Решение об участии органов ТОС в создании и работе общественных объединений ТОС принимается собранием (конференцией) граждан.

### **Статья 14. Взаимодействие органов ТОС и органов местного самоуправления городского поселения**

14.1 Органы местного самоуправления *поселения* направляют своих представителей, на заседания органов территориального общественного самоуправления по их приглашению.

14.2. Органы местного самоуправления рассматривают предложения и обращения органов территориального общественного самоуправления и дают на них ответы в месячный срок..

14.3. Органы местного самоуправления *поселения* должны содействовать деятельности органов территориального общественного самоуправления, предоставляя им проекты нормативных правовых актов, приглашая на заседания коллегиальных органов с правом совещательного голоса, проводя семинары и конференции.

14.4. Органы местного самоуправления *поселения* включают представителей органов территориального общественного самоуправления в состав приемочных комиссий по приемке работ по капитальному ремонту муниципального жилого фонда, работ по благоустройству территорий, спортивных и детских площадок и других мест для проведения досуга и отдыха жителей на территории ТОС.

14.5. Органы местного самоуправления *поселения* вправе заключать договоры с органами территориального общественного самоуправления, которые являются юридическими лицами, по благоустройству территории, и осуществлении иной деятельности, направленной на удовлетворение

социально-бытовых потребностей граждан с предоставлением средств местного бюджета.

14.6. Органы ТОС осуществляют свою деятельность во взаимодействии с органами и должностными лицами местного самоуправления городского поселения в целях развития ТОС и совместного решения вопросов местного значения на основе принципов социального партнерства.

14.7. Правовые отношения ТОС, являющегося юридическим лицом, с органами местного самоуправления городского поселения строятся на основе заключаемых договоров и соглашений.

Договоры об осуществлении хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, заключаются на установленный срок или без установления срока. В договоре должны быть указаны объемы и сроки выполнения работ и услуг, порядок финансирования, обязательства сторон.

14.8. В целях оформления взаимодействия органов местного самоуправления городского поселения и органов ТОС, проведения согласованной политики развития местного самоуправления и ТОС органы местного самоуправления городского поселения могут создавать совещательные, консультативные и экспертные формирования (советы, комитеты, рабочие группы и др.) с участием органов ТОС.

## **Глава 4. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА ТОС**

### **Статья 15. Собственность ТОС**

15.1. ТОС вправе иметь в собственности денежные средства и имущество, передаваемое физическими и юридическими лицами, иными субъектами, а также имущество, создаваемое или приобретаемое за счет собственных средств в соответствии с уставом ТОС.

15.2. Источниками формирования имущества ТОС являются:

15.2.1. добровольные взносы и пожертвования;

15.2.2. другие не запрещенные законом поступления.

15.3. Порядок отчуждения собственности ТОС, объем и условия осуществления правомочий собственника устанавливаются собранием (конференцией) граждан в соответствии с действующим законодательством, нормативными правовыми актами городского поселения, уставом ТОС.

### **Статья 16. Финансовые ресурсы ТОС**

16.1. Финансовые ресурсы ТОС, имеющего статус юридического лица, состоят из собственных средств, отчислений от добровольных взносов и пожертвований организаций, граждан, передаваемых ТОС для осуществления хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, из других не запрещенных законом поступлений.

## **Глава 5. ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТОС**

### **Статья 17. Прекращение деятельности ТОС**

17.1. Деятельность ТОС прекращается в соответствии с действующим законодательством:

17.1.1. на основании решения собрания (конференции) граждан;

17.1.2. на основании решения суда в случае нарушения требований действующего законодательства.

17.2. При ликвидации ТОС бюджетные средства и имущество, находящееся на балансе ТОС и приобретенное за счет средств местного бюджета, переходят в муниципальную собственность городского поселения.

17.3. Иные финансовые средства и имущество, оставшиеся после удовлетворения требований кредиторов, направляются на цели, предусмотренные уставом ТОС, либо на цели, определяемые решением собрания (конференции) граждан о ликвидации ТОС, а в спорных случаях - в порядке, определенном решением суда.

17.4. Решение о прекращении деятельности ТОС направляется в администрацию городского поселения в течение 3 дней.

17.5. Администрация городского поселения в течение 10 дней аннулирует регистрацию устава соответствующего ТОС.

17.6. Прекращение деятельности ТОС, зарегистрированного в качестве юридического лица, осуществляется с особенностями, установленными Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 08.08.2001 N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

## **Глава 6. Контроль за деятельностью органов ТОС**

### **Статья 18. Контроль за деятельностью органов территориального общественного самоуправления**

18.1. Контроль за деятельностью органов территориального общественного самоуправления осуществляют граждане, избравшие их.

Контроль за финансово - хозяйственной деятельностью указанных органов осуществляет в соответствии с уставом территориального общественного самоуправления ревизионная комиссия, избираемая на общем собрании (конференции).

18.2. Органы местного самоуправления *поселения* осуществляют контроль за исполнением органами территориального общественного самоуправления, являющихся юридическими лицами, договоров заключенных ими с органом местного самоуправления *поселения*.